



Уральский  
федеральный  
университет

имени первого Президента  
России Б.Н.Ельцина

Институт государственного  
управления  
и предпринимательства

# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебное пособие





МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ ПЕРВОГО ПРЕЗИДЕНТА РОССИИ Б. Н. ЕЛЬЦИНА

# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебное пособие

Рекомендовано  
методическим советом Уральского федерального университета  
в качестве учебного пособия для студентов вуза,  
обучающихся по направлению подготовки  
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Екатеринбург  
Издательство Уральского университета  
2018

УДК 342.7(075.8)  
ББК Х404.06я73-1  
Г756

**А в т о р ы:**

Т. М. Резер, Н. В. Сыманюк, Е. В. Кузнецова, М. А. Задорина

**П о д о б щ е й р е д а к ц и е й**  
Т. М. Резер

**Р е ц е н з е н т ы:**

кафедра государственного и муниципального управления  
Уральского государственного экономического университета  
(заведующий кафедрой кандидат экономических наук Д. Ю. Ноженко);

М. А. Лихачев, кандидат юридических наук,  
доцент кафедры международного и европейского права  
Уральского государственного юридического университета

**Гражданское общество и права человека : учеб. посо-**  
Г756 бие / [Т. М. Резер, Н. В. Сыманюк, Е. В. Кузнецова, М. А. За-  
дорина ; под общ. ред. Т. М. Резер] ; М-во науки и высшего  
образования Рос. Федерации, Урал. федер. ун-т. – Екате-  
ринбург : Изд-во Урал. ун-та, 2018. – 119 с.

ISBN 978-5-7996-2413-2

Вопросы развития гражданского общества и правовое положение в нем человека и гражданина входят в учебные планы подготовки государственных и муниципальных служащих. Тема актуальна и находится под личным патронатом Президента РФ, так как развитие гражданского общества несомненно связано с будущим страны.

Учебное пособие предназначено для бакалавров и магистрантов направления подготовки «Государственное и муниципальное управление». Может быть использовано также в системе повышения квалификации.

УДК 342.7(075.8)  
ББК Х404.06я73-1

*На обложке:*

А. Васнецов. Красная площадь во второй половине XVII века (1925)



# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	4
1. Гражданское общество: основные подходы к определению понятия .....	7
2. Проблемы и основные направления совершенствования механизма защиты и охраны прав и свобод человека и гражданина .....	14
3. Правовой статус личности: основные положения .....	30
4. Ограничения и гарантии прав и свобод человека и гражданина .....	50
5. Участие международных органов и организаций в защите прав и свобод человека и гражданина .....	61
6. Гарантии прав и свобод человека и гражданина .....	81
7. Защита прав и свобод человека и гражданина в порядке судопроизводства .....	93
Заключение .....	106
Рекомендуемая литература .....	108
Приложение. Правовой статус человека и гражданина России .....	111

## ВВЕДЕНИЕ

Проблема развития гражданского общества и правового положения в нем человека и гражданина волновала и волнует многие народы, политиков, философов, правоведов, социологов и представителей других наук.

Конец XX века в России был ознаменован крушением идеи коммунизма, сменой политического режима, обновлением государственного и муниципального управления. Потрясения, которые испытывали граждане в период перестройки и разрушения Советского Союза, еще предстоит осмыслить и проанализировать влияние политики изменений в сфере государственного управления на формирование новых ценностей у жителей страны.

Стремление к правовому государству вылилось в принятие на Съезде народных депутатов СССР 5 сентября 1991 года Закона Союза Советских Социалистических Республик «Декларация прав и свобод человека». О данном законе сейчас мало вспоминают, но именно этот документ стал историческим и правовым источником формирования нового социально-правового статуса в обществе человека и гражданина. В преамбуле Декларации прав и свобод человека говорилось буквально следующее: «Высшая ценность нашего общества — свобода человека, его честь и достоинство. Каждому обеспечивается реализация его способности к труду и творческого потенциала, активное участие в общественной и государственной жизни. Никакие групповые, партийные или государственные интересы не могут быть поставлены выше интересов человека»<sup>1</sup>.

Далее по тексту следовало, что, руководствуясь общими принципами демократии, гуманизма, социальной справедливости и исходя из уроков собственной истории, Съезд народных депутатов СССР принимает настоящую Декларацию. В Закон входила 31 статья,

---

<sup>1</sup> Текст сверен по изданию: Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. 11 сент.

в них были рассмотрены права и обязанности человека и гражданина. Согласно тексту Закона каждый человек обладает естественными, неотъемлемыми, ненарушаемыми правами и свободами. Они закрепляются в законах, которые должны соответствовать Всеобщей декларации прав человека, международным пактам о правах человека, другим международным нормам и настоящей Декларации – так впервые в статье 1 Закона была сделана ссылка на Всеобщую декларацию прав человека.

В статье 1 были заложены и другие базовые понятия. Например, все государственные органы обязаны обеспечивать и охранять права и свободы человека как высшие социальные ценности, а осуществление прав гражданином не должно противоречить правам других людей. В то же время каждый человек должен иметь конституционные обязанности, так как выполнение их необходимо для нормального развития общества.

Все государственные органы по Закону обязаны обеспечивать и охранять права и свободы человека как высшие социальные ценности. Каждый человек имеет право на свободу слова, на беспрепятственное выражение мнений и убеждений и на распространение их в устной или письменной форме. Средства массовой информации свободны, и цензура не допускается.

В стране гарантируется идеологическая, религиозная и культурная свобода. В Законе закреплялось, что не должно существовать никакой государственной идеологии, вменяемой в обязанность граждан. Никто не может быть подвергнут преследованию за свои убеждения. На наш взгляд, очень социальной является статья 27, согласно которой каждый человек имеет право на поддержку государства в получении благоустроенного жилого помещения в домах государственного или общественного жилого фонда, в индивидуальном жилищном строительстве и в постоянном пользовании этим жильем. Никто не может быть произвольно лишен жилища иначе как на основаниях, установленных законом.

Впервые в статье 14 были закреплены права личности, касающиеся права на охрану своей чести и репутации, защиту от любого произвольного вмешательства в сферу личной жизни.

В целом Закон этот очень интересный, в нем отчетливо прослеживаются старые социальные ценности и предлагаемые законодательно ценности новой государственной политики. Например, в статье 2 говорится, что положения Декларации имеют прямое действие и обязательны для исполнения всеми государственными органами, должностными лицами, общественными организациями, гражданами. Все права и свободы, закрепленные в Декларации, подлежат судебной защите.

В статье 7 речь шла о свободе совести и религии. В соответствии со своими убеждениями каждому гарантировалось право свободно исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии, распространять религиозные или атеистические взгляды, заниматься религиозным или атеистическим воспитанием и образованием детей. Гарантировалась свобода отправления религиозных обрядов.

Каждому гражданину статьей 11 предоставлялось право свободно избирать и быть избранным в органы власти на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, непосредственно участвовать в решении государственных дел, в том числе путем референдума.

Что касалось информационного обеспечения, то каждому человеку Законом давалось право на получение полной и достоверной информации о положении дел во всех сферах государственной, экономической, общественной и международной жизни, равно как и по вопросам прав, законных интересов и обязанностей, а опубликование законов и других нормативных актов стало обязательным условием их применения.

В статье 22 закреплялось право судебного обжалования незаконных действий должностных лиц, государственных органов и общественных организаций, а также право на возмещение морального и материального ущерба, что в дальнейшем получило развитие в системе законодательства России.

# 1. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО: ОСНОВНЫЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ ПОНЯТИЯ

Развитие гражданского общества в современной России стало одним из основных направлений государственной политики. О многоаспектности понятия «гражданское общество» говорят и даваемые ему определения, и основные характеристики его развития, и подходы к становлению современного гражданского общества в России.

Многие исследователи едины во мнении, что некоторые черты и характеристики гражданского общества, отраженные в трудах зарубежных и отечественных исследователей, соотносятся с исторической стадией развития государства и с уровнем социального и экономического развития в стране на определенном этапе ее политического развития.

Термин «гражданское общество» восходит к древнеримскому слову *civitas* (от *civis* – гражданин), обозначавшему гражданскую общину, члены которой (римляне) были субъектами римского гражданского права (*ius civile*). Латинские слова *civitas*, *civis*, *ius civile* имели единый смысл, без различения их политических и неполитических значений. Поэтому важно проводить градацию между неполитическим значением термина «гражданское общество» и политическим значением термина «гражданин»<sup>2</sup>.

Условно становление гражданского общества можно разделить на несколько периодов.

1. Эпоха Античности. Платон впервые озвучил мысль «об идеальном человеческом обществе» и создал учение о нем. Ученик Платона Аристотель определил, что государство есть не что иное, как совокупность граждан и гражданского общества.

---

<sup>2</sup> См.: Колесникова Н. А., Рябова Е. Л. Гражданское общество в современной России. М. : Этносоциум, 2016. 266 с.

2. Эпоха Средневековья. Гражданское общество определялось как что-то отличное от религиозных институтов, а государство рассматривалось как личное имущество короля.

3. Эпоха ранней буржуазии, эпоха Возрождения. В этот период происходят радикальные изменения в жизни общества. Появляется так называемое третье сословие, которое впоследствии составит основу гражданского общества. Наиболее яркие представители этого периода – Никколо Макиавелли, Джон Локк, Томас Гоббс, Шарль Монтескье и другие.

4. Эпоха расцвета буржуазного общества, эпоха Просвещения, стала отправной точкой в изучении гражданского общества, что связано с появлением труда шотландского философа и политика Адама Фергюсона (60-е годы XVIII века) «Опыт истории гражданского общества», в котором гражданское общество определялось как цивилизованное и как этап на пути прогресса и развития человечества. Представители данного периода – Адам Смит, Алексис де Токвиль, Фридрих Энгельс, Карл Маркс и другие. В XIX веке понятие «гражданское общество» получило главные характеристики:

- 1) это часть общества, независимая от государства;
- 2) гражданское общество обеспечивает права индивидов, в первую очередь право частной собственности;
- 3) независимо от государства в гражданском обществе действует много неправительственных организаций и частных фирм, которые между собой конкурируют.

5. Эпоха XX века, разделившая права человека на права естественные и права гражданские. Итальянский политик и философ Антонио Грамши считал, что гражданское общество, как и государство, служит господствующему классу. Американец Йозеф Алоиз Шумпетер утверждал, что государство должно поддерживать функционирование гражданских институтов и участвовать в них в целях гарантии демократии; противодействия превращению одной из частей гражданского общества в разрушительную силу; обеспечения условий, не позволяющих подчинить себя рынку.

6. Современная эпоха двойных стандартов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Нарушения международного законодательства, принятого после Второй мировой войны Органи-

зацией Объединенных Наций в сфере гражданских, политических, социальных и культурных прав и свобод человека и гражданина.

В таблице приведены основные идеи живших в рассматриваемые эпохи мыслителей и их представления о сути и развитии гражданского общества.

### Условные периоды становления гражданского общества

Мыслитель	Основные идеи, сформулированные в определении гражданского общества
<i>Эпоха Античности</i>	
Платон	Общая теория гражданского общества. «Идеальное государство». Платон в общей теории гражданского общества первым сделал очень важный вывод о том, что кроме государством организованной формы есть и другие формы жизнедеятельности общества
Аристотель	Прежде чем определить, что есть государство, говорил Аристотель, необходимо определить понятие «гражданин», ибо государство есть не что иное, как совокупность граждан, гражданское общество. Происходило лишь осознание роли ряда социальных факторов
<i>Эпоха Средневековья</i>	
Русский историк Тимофей Николаевич Грановский (1813–1855)	Социальные основы гражданского общества в раннефеодальном государстве не осознавались. Частная собственность, обладание землею соединились с правами самодержавными
<i>Эпоха ранней буржуазии, эпоха Возрождения</i>	
Итальянский мыслитель, политический деятель Никколо Макиавелли	Провозгласил смену принципов: принцип традиционализма уступал место принципу личности. Из человеческих мотивов поведения на первое место выносятся два: страсть к приобретению и честолюбие
Английский философ Томас Гоббс	Гражданское общество – это союз индивидуальностей, коллектив, в котором все его члены обретают высшие человеческие качества. Считал, что в первую очередь люди руководствуются собственными инте-

## Продолжение таблицы

Мыслитель	Основные идеи, сформулированные в определении гражданского общества
	ресами, выгодами, а уж затем объединяются ради политической деятельности, обращаются к общественным делам. Индивидуальное и частное является первичным; общественные интересы – вторичны и производны. Государство превалирует над гражданским обществом
Голландский политик, мыслитель Гуго Гроций	Существовало такое «естественное состояние», когда не было неравенства, не было частной собственности и не было государства. Утрата человечеством этого «естественного состояния», стремление людей к объединению и общению и побудили их заключить добровольный договор о создании государства
Английский философ, политик, педагог Джон Локк	Гражданское общество – это общество политическое, то есть общественная сфера, в которой государство имеет свои интересы
Французский философ, политик Шарль Монтескье	Гражданское общество – это общество вражды людей друг с другом, которое для ее прекращения преобразуется в государство
<i>Эпоха расцвета буржуазного общества, эпоха Просвещения</i>	
Американский просветитель Томас Пейн	Гражданское общество – благо, а государство – неизбежное зло. Чем совершеннее гражданское общество, тем более оно саморегулируется и тем менее нуждается в регулировании со стороны государства. Написал трактат «О правах человека»
Немецкий философ Георг Гегель	Гражданское общество – сфера реализации частных целей и интересов отдельной личности. Подлинной свободы в гражданском обществе нет, так как в нем постоянно присутствует противоречие между частными интересами и властью, носящее всеобщий характер. Само гражданское общество не в состоянии справиться со своими проблемами. Приоритет принадлежит государству, которое способно интегрировать разрозненные интересы в цельное общество граждан



## О к о н ч а н и е   т а б л и ц ы

Мыслитель	Основные идеи, сформулированные в определении гражданского общества
Немецкие экономисты и социологи Карл Маркс, Фридрих Энгельс	Гражданское общество – сфера материальной, экономической жизни и деятельности людей. Именно оно является первичным по отношению к государству, гражданская жизнь как сумма разнообразных интересов скрепляет государство
Английский экономист, политик Адам Смит	Определил роль индивида в качестве гражданина – члена определенного сообщества, находящегося во взаимоотношениях с государством
Французский политический деятель, лидер консервативной партии Алексис де Токвиль	Считал, что никакому правительству не под силу стимулировать движение чувств великого народа, а равно и руководить всеми промышленными предприятиями. Следовательно, необходимо объединение и общение самих граждан. Таким образом, гражданское общество и демократическое правление взаимно обуславливают существование друг друга

### *Эпоха XX века, разделившая права человека на права естественные и права гражданские*

Американский экономист, социолог Йозеф Алоиз Шумпетер	На признании ядром политики гражданского общества основана социал-демократическая традиция. С помощью властных отношений политика пронизывает общественную жизнь и формирует облик гражданского общества
Немецкий философ и социолог Юрген Хабермас	Гражданское общество как всеобщий консенсус, достигаемый в рамках рационального дискурса, в ходе которого каждый его участник, отстаивая собственный интерес, стремится совместить его с общим нормативным стандартом
Французский философ, теоретик культуры, историк Мишель Фуко	В гражданском обществе нет и не может быть универсального согласия, и сама идея консенсуса не отвечает принципам демократии

### *Современная эпоха двойных стандартов в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина*

В современной науке выделяют разные подходы к определению понятия «гражданское общество». Более всего распространено определение гражданского общества как спонтанной организации граждан в виде неправительственных социально ориентированных организаций, в деятельность которых государство прямо не вмешивается.

Другой подход можно определить как политический, так как в дискуссиях о составе гражданского общества обозначилась проблема его соотношения с политической жизнью, особенно вопрос о месте политических партий в системе «государство – гражданское общество». При этом выделяют три аспекта:

а) гражданское общество есть совокупность неполитических отношений;

б) гражданское общество есть «политический феномен»;

в) гражданское общество включает в себя наряду с неполитическими и определенные политические отношения и организации.

Западные теоретики в последнее время выделяют четыре основных концептуальных подхода.

Первый – подход к гражданскому обществу в контексте постсоциалистических преобразований, под которыми понимаются демократия и автономия личности, что, по мнению зарубежных мыслителей, приводит к формированию открытого общества.

Второй подход: гражданское общество как «третий сектор» в дополнение к государственному и рыночному секторам. К «третьему сектору» относят неправительственные организации, которые платят налоги, обеспечивают работой значительную часть населения и решают острые социальные проблемы.

Третий подход – это транснационализация гражданского общества. Под этим процессом понимается интеграция местных организаций гражданского общества в транснациональные сети гражданских активистов, которые могут столкнуться с последствиями от получения зарубежной помощи, особенно от США.

Четвертый подход – реализация концепции «негражданского общества» как одной из структур гражданского общества, включающего в себя разные социальные группы. Программы этих разных

социальных групп резко отличаются от западных, либеральных, демократических программ, бросают вызов западным ценностям и представлениям о гражданском обществе. Установлено, что современные негражданские общества возникают под предлогом заботы о безопасности и, в частности, борьбы с терроризмом. Правительства могут использовать борьбу этих групп с терроризмом с целью уничтожения политической оппозиции, контроля над гражданским обществом либо создания атмосферы подозрительности в отношении организаций гражданского общества<sup>3</sup>.

Таким образом, сегодня существуют разные подходы к определению состава и функций гражданского общества. Во многом это обусловливается пониманием предназначения гражданского общества и его социальной роли.

### **Контрольные вопросы**

1. На какие периоды подразделяется становление гражданского общества?
2. Какие подходы применяются к определению понятия «гражданское общество»?
3. Что такое «третий сектор»?
4. Как следует понимать термин «негражданское общество»?

---

<sup>3</sup> См.: *Гайнутдинова Л. А.* Современные подходы к анализу гражданского общества. URL: <http://www.politex.info/content/view/634/> (дата обращения: 15.02.2018).

## **2. ПРОБЛЕМЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА ЗАЩИТЫ И ОХРАНЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Как уже было отмечено ранее, защита прав человека осуществляется на различных уровнях: на национальном уровне и на международном правовом уровне.

Механизмы защиты прав граждан, способы защиты и последствия решения этих вопросов уполномоченным органом в сфере защиты прав граждан, а также положенные в основу такого решения стандарты и принципы на национальном и международно-правовом уровнях различаются в разных странах довольно значительно. В связи с этим и проблемы, возникающие в ходе защиты прав и свобод человека, тоже различаются, будучи обусловленными национальным законодательством и национальными традициями.

Многие проблемы международно-правовой защиты прав человека определяются доминантой в международных отношениях принципа государственного суверенитета и, как следствие, связаны с рассмотрением вопроса государственной политики в сфере прав человека в качестве внутренних дел государства, вмешательство в которые недопустимо со стороны других государств.

Первая проблема, которая возникает в связи с этим в сфере защиты прав человека, – неодинаковость стандартов прав человека в различных государствах. Поэтому невозможно применять усредненные стандарты обеспечения прав человека международными трибуналами. Выработка стандартов обеспечения прав человека – одна из задач международных правозащитных органов.

В настоящее время комитеты по защите отдельных прав человека, созданные в рамках договорной системы Организации Объединенных Наций, и региональные судебные органы, например Европейский суд по правам человека, устанавливают общие тесты, то есть стандарты реализации тех или иных прав человека

через составление комментариев к конкретным договорам или посредством обращения к судебной практике.

Вместе с тем ни один правозащитный орган не в состоянии объективно оценить сложившуюся в стране ситуацию с учетом социально-экономических и политических показателей, играющих важную роль в проведении государственной политики в сфере прав и свобод человека. Не говоря о том, что реализация социально-экономических прав напрямую зависит от имеющихся у государства ресурсов<sup>4</sup>, и невыполнение государством обязательств может быть связано вовсе не с нежеланием соблюдать права человека, а с отсутствием финансовых и материально-технических возможностей обеспечить реализацию определенного права и свобод человека и гражданина.

Как следствие, любые вырабатываемые международными правозащитными органами стандарты не могут единообразно применяться в разных странах, пусть даже и расположенных в одном регионе.

Данная проблема характерна для многих стран и регионов, однако в последние годы она достаточно остро проявилась в Российской Федерации. В течение нескольких лет в России оставался неразрешенным вопрос о степени государственного усмотрения в ходе исполнения решений международных правозащитных органов, в том числе Европейского суда по правам человека. В 2015 году этот спор был решен в пользу национальной правовой системы.

История вопроса защиты прав человека в России началась в 2010 году, когда Европейский суд по правам человека вынес постановление по делу «Константин Маркин против России», в котором констатировал нарушение Россией статьи 14 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, запрещающей любую дискриминацию.

Дискриминация, по мнению Европейского суда по правам человека, заключалась в том, что гражданину Российской Федерации

---

<sup>4</sup> См.: 164 General Comment no.15, supra n.162, Art.19; CESCR, General Comment no. 3: The Nature of States Parties' Obligations (Art. 2, Para.1, of the Covenant), (Dec. 14, 1990), Art. 9. URL: <http://genderi.org/general-comment-no-3-the-nature-of-states-parties-obligations.html> (дата обращения: 23.07.2017).

Константину Маркину, военнослужащему Вооруженных сил России по контракту, было отказано в предоставлении декретного отпуска по уходу за ребенком на том основании, что российское законодательство право на такой декретный отпуск предоставляет только гражданам, не являющимся военнослужащими, либо женщинам из числа военнослужащих<sup>5</sup>.

Прежде чем обратиться в международный правозащитный орган, гражданин Маркин обращался в национальные суды России, в том числе в Конституционный суд РФ, который в своем определении не усмотрел нарушения законом норм Конституции Российской Федерации, обосновав свои выводы особым статусом мужчин-военнослужащих, проходящих службу по контракту<sup>6</sup>.

Таким образом, позиции Европейского суда по правам человека и Конституционного суда Российской Федерации по вопросу защиты прав конкретного гражданина значительно разошлись, что спровоцировало широкую дискуссию как в академических кругах, так и в органах государственной власти РФ.

Результатом противостояния двух судебных органов стало принятие Конституционным судом Российской Федерации постановления<sup>7</sup>, подтверждающего возможности государственного

---

<sup>5</sup> См.: Постановление Европейского суда по правам человека от 7 октября 2010 г. Дело «Константин Маркин против России» [Konstantin Markin vs. Russia] (жалоба № 30078/06). URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12085346/> (дата обращения: 23.07.2017).

<sup>6</sup> См.: Определение Конституционного суда РФ от 15 января 2009 г. № 187-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, статей 10 и 11 Федерального закона “О статусе военнослужащих”, статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/1690938/> (дата обращения: 23.07.2017).

<sup>7</sup> Постановление Конституционного суда РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П по делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона «О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней», пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации», частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской

усмотрения при определении вариантов исполнения решений международных судебных органов<sup>8</sup>.

Выраженная в данном постановлении позиция в дальнейшем нашла отражение в законодательстве Российской Федерации, наделившем Конституционный суд России новым полномочием по разрешению вопроса о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека<sup>9</sup>.

Следует отметить, что Россия не первый член Совета Европы, отказывающийся неукоснительно выполнять предписания Европейского суда по правам человека. Проблема столкновения позиций международных и национальных судов существует во многих европейских государствах, в том числе в Англии и Германии.

Согласно статьям 1, 2 Устава Объединенных Наций принципы государственного суверенитета и невмешательства во внутренние дела государств являются базовыми принципами международного права и основой международного правопорядка уже много десятилетий<sup>10</sup>. Однако далеко не всегда в соревновании между государственным суверенитетом и защитой прав человека побеждает государственный суверенитет. Обратной стороной активного надзора международного сообщества за соблюдением прав человека в различных странах является вмешательство во внутренние дела государств, в том числе с применением вооруженных сил, оправдываемое необходимостью защиты прав человека.

---

Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной думы // Собр. законодательства Российской Федерации. 2015. № 30. Ст. 4658.

<sup>8</sup> См.: *Лихачев М. А.* Место решений Европейского суда по правам человека в контексте постановлений Конституционного суда РФ 2013 и 2015 гг. и последующих законодательных изменений // Российский юрид. журн. 2016. № 2. С. 46–58.

<sup>9</sup> См.: О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном суде Российской Федерации»: федер. конституц. закон. Рос. Федерации от 14 декабря 2016 г. № 7-ФКЗ // Российская газ. 2015. 16 дек.

<sup>10</sup> См.: Устав Организации Объединенных Наций: принят 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско. URL: <http://www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html> (дата обращения: 28.08.2017).

История знает случаи введения международных вооруженных сил на территорию отдельных государств в целях защиты прав их граждан. При этом, как правило, подобное вмешательство влечет за собой лишь дестабилизацию внутренней политики государства, а не ее совершенствование в пользу повышения уровня защиты прав и свобод человека.

Еще одной проблемой защиты прав человека и гражданина на международном уровне является ограниченность имеющихся у судебных органов средств исследования фактических обстоятельств дела. Далеко не все международные судебные органы наделены полномочиями, позволяющими проводить собственное расследование фактов дела. Как правило, международные суды связаны теми фактами, которые установил национальный суд, и анализирует соответствие предусмотренных национальным законодательством процедур защиты прав человека конкретному международному договору. При этом зачастую нарушение прав человека кроется не в нарушении закона, а в фактическом обращении с пострадавшим в конкретной ситуации.

Сложность в решении таких дел представляет также сбор доказательств по делу, ведь, как правило, имеющиеся доказательства нарушения прав человека находятся в распоряжении государственных органов и не всегда могут быть истребованы международным судом для рассмотрения.

Одной из ключевых проблем в сфере защиты прав человека, а также в международном праве в целом является проблема международной ответственности государств и, как следствие, проблема исполнения судебных решений правозащитных органов по правам человека.

В настоящее время в международном праве отсутствует эффективный механизм привлечения государств к ответственности в случае нарушения ими международных обязательств, в том числе обязательств, предусмотренных международными договорами о правах человека. Следовательно, в случае неисполнения своих обязанностей по защите прав собственных граждан, даже если такое неисполнение установлено решением международного три-



бунала, государство не может быть принуждено к изменению собственной внутренней политики или к пересмотру решения по делу конкретного гражданина.

Все обозначенные проблемы международно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина проистекают из длящегося десятилетия противостояния между принципом государственного суверенитета и принципом защиты прав и свобод граждан. Поэтому можно констатировать, что государства не готовы значительно ограничивать свой суверенитет, и такие ограничения, скорее всего, отрицательно скажутся на международных отношениях в целом. Каждое государство должно самостоятельно определять меры государственной политики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина и самостоятельно их реализовывать.

Усиление воздействия на органы государственного управления с тем, чтобы, например, понудить их исполнять судебные решения, увеличивать стандарты обеспечения прав и свобод своих граждан, возможно только через ограничение государственного суверенитета.

Так, например, международные правозащитные органы по правам человека могут быть наделены полномочиями по проведению самостоятельных расследований, получению доступа к документации, хранящейся в архивах государств, истребованию доказательств по делу, однако в этом случае государства будут лишены отдельных суверенных полномочий по контролю над своей территорией и системой государственного управления.

Отношения между государствами, а также отношения между государством и его гражданами должны строиться на основе взаимного уважения прав и интересов друг друга, а также поиска компромиссов в решении сложных вопросов. Сами государства должны быть заинтересованы в том, чтобы повышать уровень защиты прав и свобод своих граждан, а следовательно, исполнять решения международных правозащитных органов по правам человека и стремиться к кооперации с ними.

Ситуация в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в России является предметом рассмотрения международных правозащитных организаций, в том числе Комитета по правам че-

ловека Организации Объединенных Наций. На регулярной периодической основе данный Комитет рассматривает доклады, представляемые Российской Федерацией, и обозначает вопросы, на которые органам государственной власти России следует обратить внимание.

В числе таких вопросов Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций отмечает следующие:

- неспособность Российской Федерации обеспечить эффективную защиту прав граждан в Комитете по правам человека ООН, что связано как с отсутствием конкретных законодательных и организационных мер, так и с низким уровнем информированности граждан о средствах международно-правовой защиты своих прав и свобод;
- распространение в России расизма и ксенофобии, появление экстремистских групп расистской и националистической направленности, а также расовое профилирование, то есть предпочтение при приеме на работу в органы государственной власти в пользу лиц славянского происхождения в нарушение прав уроженцев Кавказа и Азии;
- дискриминация на основе сексуальной ориентации и гендерное неравенство;
- домашнее насилие;
- недостаточность мер по обеспечению независимости судебной системы в Российской Федерации, а также использование пыток и жестокого обращения с целью получения доказательств в ходе уголовного процесса и в пенитенциарной системе;
- произвольные и необоснованные ограничения на территории России свободы выражения мнения, свободы мирных собраний и ассоциаций;
- недостаточность мер по обеспечению защиты прав и свобод коренных и малочисленных народов, проживающих на территории Российской Федерации<sup>11</sup>.

---

<sup>11</sup> См.: Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций. Заключительные замечания по седьмому периодическому докладу Российской Федерации. CCPR/C/RUS/CO/7. 28 апреля 2015 года. URL: <http://docstore.ohchr.org/SelfServices/FilesHandler.ashx> (дата обращения: 28.08.2017).

Выражая озабоченность по обозначенным вопросам, Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций предлагает государству конкретные пути их решения посредством внесения изменений в действующее законодательство. Например, принять федеральный закон о запрете домашнего насилия или признать утратившим силу закон, запрещающий пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних. К числу подобных рекомендаций можно отнести требование внесения изменения в законы, регулирующие порядок реализации прав на мирные собрания, свободу выражения мнений, создание ассоциаций, в том числе с иностранным участием.

Большинство рекомендаций Комитета по правам человека Организации Объединенных Наций направлено на принятие конкретных организационных мер по обеспечению защиты прав граждан, в частности по обеспечению беспристрастного судебного разбирательства; пресечению неправомерных действий государственных органов, в том числе сотрудников органов внутренних дел; распространению информации среди граждан о способах защиты своих прав; пропаганде толерантности и терпимого отношения к людям другой национальности, другого пола и другой сексуальной ориентации. Указанные рекомендации рассматриваются уполномоченными органами Российской Федерации. По результатам их рассмотрения и принятия мер по их реализации Россия представит новый доклад в Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций.

Обозначенные выше проблемы обеспечения и защиты прав человека являются результатом рассмотрения механизмов защиты прав в Российской Федерации с позиции международного сообщества, места России в международных отношениях и деятельности международных правозащитных органов.

Рассмотрим основные проблемы обеспечения прав граждан через призму национального законодательства и складывающихся в российском обществе отношений в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина.

В первую очередь хотелось бы отметить, что проблематика данной сферы напрямую зависит от конкретных потребностей

людей, проживающих на территории государства. Как показывают социологические опросы, для жителей Российской Федерации наиболее востребованными являются права в социальной сфере (право на бесплатное медицинское обслуживание, на бесплатное образование, право на жилище), права на доступ к правосудию, справедливое судебное разбирательство, квалифицированную юридическую помощь, далее в списке приоритетов следуют гражданские и культурные права. Куда менее востребованными являются экономические права (на свободу предпринимательской деятельности и частную собственность). Самый низкий рейтинг в списке востребованности имеют политические права граждан (свобода слова, собраний и манифестаций, право на обращение в государственные органы)<sup>12</sup>.

При этом подавляющее число обращений, которые поступают на рассмотрение уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, равно как и в Европейский суд по правам человека, касаются нарушений уголовно-процессуального законодательства, жилищного законодательства и норм предоставления жилищно-коммунальных услуг, а также уголовно-исполнительного законодательства<sup>13</sup>.

Из вышеизложенного видно, что приоритеты граждан России в сфере обеспечения прав и свобод значительно отличаются от приоритетов международного сообщества, представляемого Комитетом по правам человека Организации Объединенных Наций. Однако проблема реализации социально-экономических прав, которые являются наиболее востребованными в российском обществе, знакома многим государствам мира.

Как уже было отмечено, реализация социально-экономических прав во многом зависит от имеющихся у государства ресурсов. Многие права, которые, по мнению граждан Российской Федерации, обеспечиваются не в полной мере, могут быть реализованы только

---

<sup>12</sup> См.: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год. С. 12–13. URL: <http://ombudsman.midural.ru/uploads/library/doklad%202016.pdf> (дата обращения: 28.08.2017).

<sup>13</sup> См.: Там же. С. 27.

при условии значительных финансовых вливаний со стороны государства. Так, обеспечение права на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное образование, жилище, возможность получать социальные пособия зависят от финансового их обеспечения государством.

В связи с этим многие проблемы, которые отмечаются самими гражданами, могут быть решены не посредством глубинных институциональных изменений или дополнения законодательных актов, а посредством увеличения общего уровня благосостояния населения.

Социальные права и гарантии – это не единственный предмет беспокойства граждан Российской Федерации. Давней проблемой российского общества является состояние пенитенциарной системы в РФ, а также обеспечение прав граждан в ходе осуществления уголовного преследования, уголовного судопроизводства и в ходе отбывания ими наказания.

Проблемы в этой сфере имеют разные аспекты. Во-первых, нельзя не отметить проблемы материально-технического обеспечения: учреждения пенитенциарной системы переполнены; условия содержания граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы, не соответствуют мировым стандартам; не соответствуют стандартам обеспечения прав человека и условия содержания граждан в изоляторах временного содержания, хотя пребывающие там лица еще не осуждены и их вина в совершении правонарушения не доказана. Кроме того, не всегда соблюдаются права детей граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы, в том числе рожденных во время отбывания срока наказания, ввиду отсутствия специальных медицинских учреждений, способных обеспечивать совместное пребывание матери и ребенка.

Такого рода проблемы, по мнению многих правозащитников, могут быть решены только посредством принятия мер организационного характера и увеличения финансирования соответствующей сферы.

Однако одни лишь финансовые вливания в систему исполнения наказаний не могут решить другие значимые проблемы в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Так, в течение длительного времени улучшения требует система осуществления

правосудия в Российской Федерации. Длительность судебного разбирательства, «провоочки» при рассмотрении дела, а иногда и предвзятость судей, политизированность процесса и влияние на него исполнительной власти в отдельных случаях – это лишь некоторые институциональные проблемы в данной области.

Таким образом, система правосудия и пенитенциарная система в России требуют постоянного совершенствования. Улучшение положения заключенных возможно путем внесения изменений в действующее законодательство. Например, на законодательном уровне могут быть установлены общественный контроль над состоянием пенитенциарной системы и соблюдением прав граждан, отбывающих наказание, возможность перевода осужденного в исправительное учреждение в целях обеспечения его права на общение с родственниками, предельный срок содержания под стражей до рассмотрения дела судом. В отдельных случаях требуется совершенствование на законодательном уровне системы наказаний, например за преступления в сфере организации и проведения публичных мероприятий, которые являются одним из способов выражения гражданами своего мнения по острым социальным вопросам.

Еще одной проблемой в сфере правосудия является сложность исполнения вынесенного судом решения. Законодательством Российской Федерации установлено требование разумности срока проведения судебного разбирательства<sup>14</sup>, однако в отношении срока исполнения вынесенного приговора такого требования до сих пор нет. В связи с этим многие граждане, которые на законном основании претендуют на определенные блага, не могут их получить ввиду недостаточно эффективной работы судебных приставов.

Значимыми для россиян вопросами является также защита жилищных прав, нарушения закона в жилищно-коммунальной сфере, защита прав в сфере экологии. В российском обществе остро стоит проблема обеспечения прав лиц с ограниченными возможностями здоровья. В 2012 году Российская Федерация ратифицировала Кон-

---

<sup>14</sup> См.: О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок : федер. закон Рос. Федерации от 30 апреля 2010 г. № 68-ФЗ // Российская газ. 2010. 4 мая.

венцию о правах инвалидов<sup>15</sup>. В связи с этим в 2014 году в законодательство были внесены значительные изменения, направленные на обеспечение прав инвалидов в различных сферах жизнедеятельности. Так, Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ были внесены изменения в 25 законодательных актов Российской Федерации<sup>16</sup>, во исполнение указанного закона приняты многочисленные программы Правительства Российской Федерации и региональные программы, направленные на создание условий жизнедеятельности инвалидов в РФ. С принятием государственных программ в этой сфере стало возможным создание благоприятной для лиц с ограниченными возможностями здоровья инфраструктуры, обеспечения доступности для них социальных и культурных объектов.

Совершенствование законодательства в сфере защиты прав разных категорий граждан, безусловно, является положительным шагом, однако принятие закона не обеспечивает реализации права граждан автоматически. Требуется также проведение масштабных преобразований организационного характера на разных уровнях государственного и муниципального управления с тем, чтобы реализовать те изменения, которые были внесены в законодательство.

Заявляя о проблемах обеспечения прав человека в России, нельзя не отметить взаимосвязь гарантированности прав личности и формирования в государстве гражданского общества. Именно институты гражданского общества являются тем щитом, который может противостоять произволу государства, обеспечивать эффективную реализацию конституционных и законодательных положений на практике и контролировать соблюдение государством закона, а значит, и прав человека.

В России с момента принятия в 1993 году новой Конституции началось формирование гражданского общества. Сказать, что этот

---

<sup>15</sup> См.: О ратификации Конвенции о правах инвалидов : федер. закон Рос. Федерации от 3 мая 2012 г. № 46-ФЗ // Российская газ. 2012. 5 мая.

<sup>16</sup> См.: О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов : федер. закон Рос. Федерации от 1 декабря 2014 г. № 419-ФЗ // Российская газ. 2014. 5 дек.

процесс завершен или хотя бы достиг пика своего развития, к сожалению, пока нельзя. Приходится констатировать, что ряд проблем в сфере обеспечения прав человека обусловлен именно нежеланием или неспособностью граждан включаться в решение общественных дел, взаимодействовать с государством и брать на себя часть общей ответственности. Приведем несколько примеров.

Как показывают данные, содержащиеся в Докладе о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год, политические права, то есть права на свободу выражения мнения, на общественные объединения, на проведение публичных мероприятий и на свободу слова являются *наименее востребованными* в российском обществе<sup>17</sup>.

Значимость этих прав для себя отмечает не более 5 % граждан, проживающих в Российской Федерации. Постоянным явлением для России является абсентеизм, то есть массовая неявка граждан на участки для голосования при проведении выборов в органы государственной власти. Россияне неохотно участвуют в публичных мероприятиях и не стремятся к выражению своего мнения в ходе общения с представителями государственной власти и местного самоуправления.

Результатом такой пассивности в политической и общественной жизни является формирование правительства, органов государственной власти и местного самоуправления, которые не связаны с обществом, не зависят от его мнения и не получают общественного заказа от граждан. Политическая система России живет своей жизнью, независимой от жизни простых граждан, а следовательно, не стремится безотлагательно удовлетворять потребности своего населения.

Эта проблема особенно четко отслеживается при анализе эффективности в Российской Федерации института местного самоуправления. Согласно статье 1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление – это форма осуществления

---

<sup>17</sup> См.: Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2016 год. С. 13.



народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций<sup>18</sup>. Федеральным законом «О общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлены различные формы непосредственного участия граждан в осуществлении местного самоуправления, то есть своей власти: проведение сходов граждан, собраний и конференций, проведение опросов, публичных слушаний, обращения в органы местного самоуправления и другие.

Таким образом, государство предоставляет населению возможности самостоятельно решать те вопросы, которые имеют наибольшую важность в повседневной жизни людей. Однако в России институт местного самоуправления не оправдал себя, в первую очередь, ввиду нежелания населения активно включаться в решение тех самых вопросов местного значения. В результате управление в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дорожной и транспортной сфере, сфере дошкольного и среднего образования осуществляется либо органами местного самоуправления, либо непосредственно государственными органами, вынужденными брать на себя часть полномочий органов местного самоуправления.

Саморегулирование сферы жилищно-коммунального хозяйства согласно разделам V и VI Жилищного кодекса РФ также возможно путем реализации гражданами своего права на объединение и создание жилищно-строительных кооперативов и товариществ собственников жилья, которые позволят гражданам самостоятельно осуществлять управление многоквартирными домами<sup>19</sup>.

Однако несмотря на важность данной сферы для населения, что показывают и результаты социологических опросов, такие

---

<sup>18</sup> См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // Российская газ. 2003. 8 окт.

<sup>19</sup> См.: Жилищный кодекс Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Российская газ. 2005. 12 янв.

формы управления многоквартирными домами не являются востребованными, так как предполагают личное участие жителей дома в решении отдельных проблемных вопросов.

Неактивно действует в России и система общественного контроля. В 2014 году принят Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», который в статье 9 в качестве субъектов общественного контроля называет:

- *общественные* палаты федерального, регионального и местного уровней;
- *общественные* советы при федеральных органах исполнительной власти;
- *общественные* советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации;
- *общественные* наблюдательные комиссии,
- *общественные* инспекции,
- группы *общественного контроля*<sup>20</sup>.

Таким образом, законодатель предоставляет гражданам России возможность контролировать органы государственной власти и местного самоуправления, наблюдать за осуществлением ими своих полномочий. В то же время практика показывает, что данные институты не являются востребованными в российском обществе и носят лишь номинальный характер.

Рассмотрение проблем обеспечения прав и свобод человека и гражданина позволяет сделать следующие выводы.

1. Решение данных проблем, существующих в любом обществе и на любой стадии его развития, находится не только в плоскости изменения законодательства и создания специальных институтов, способствующих реализации гражданами своих прав, но и в плоскости изменения материально-технического обеспечения.

2. Требуется желание и готовность самого общества в лице его граждан участвовать в решении обозначенных проблем, взаимодействовать для этого с государством, брать на себя часть ответствен-

---

<sup>20</sup> См.: Об основах общественного контроля в Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ // Российская газ. 2014. 23 июля.

ности за существование этих проблем в обществе, формируемом ими самими. Граждане должны иметь выраженную мотивацию к активной реализации своих прав, предоставленных законодательством.

3. Институты гражданского общества – это одна из самых действенных возможностей улучшения жизни населения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина.

### **Контрольные вопросы**

1. Назовите основные проблемы обеспечения прав человека на международном правовом уровне. Каковы их причины? Чем обусловлены эти проблемы?

2. Какие варианты решения названных проблем международно-правовой защитой прав человека вы могли бы предложить?

3. Проанализируйте Постановление Конституционного суда РФ от 19 апреля 2016 года № 12-П по делу Анчугова и Гладкова. Как Конституционный суд обосновал невозможность исполнения решения Европейского суда по правам человека? Согласны ли вы с этим обоснованием?

4. Какие группы проблем в сфере обеспечения прав человека в России вы можете назвать? Что объединяет указанные проблемы?

5. Каковы пути решения проблем в сфере прав человека в российском обществе?

6. Как взаимосвязаны институты гражданского общества и вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина?

7. В чем заключаются возможности гражданского общества в сфере обеспечения прав человека в России?

### 3. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ: ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Правовой статус личности представляет собой «систему юридических прав, свобод, обязанностей и законных интересов личности в их единстве»<sup>21</sup>. Правовой статус определяет социально-правовое положение лица как *субъекта права* – носителя прав, свобод и обязанностей и отражает совокупность правовых возможностей индивидов и коллективных общностей, их место и роль в правовой системе общества и в государстве.

В Конституции Российской Федерации термин «личность» используется как обобщающий для обозначения прав, свобод и обязанностей различных субъектов. Глава 2 Конституции РФ называется «Права и свободы человека и гражданина»<sup>22</sup>.

Человек – это «живое существо, обладающее мышлением, даром речи и способностью создавать орудия производства и пользоваться ими в процессе общественного труда»<sup>23</sup>.

Гражданин – это человек, имеющий гражданство того или иного государства, которое отражает устойчивую правовую связь между ними и проявляется в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Помимо терминов «человек» и «гражданин» в Конституции Российской Федерации используются и другие – «каждый», «лицо», «никто» или «все».

---

<sup>21</sup> Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. С. 31–32.

<sup>22</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2014. № 31, ст. 4398.

<sup>23</sup> Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка. М. : АСТ : Мир и образование, 2016. С. 704.

## **Структура правового статуса личности**

Структуру правового статуса личности составляют:

- права и свободы человека и гражданина;
- обязанности человека и гражданина;
- законные интересы личности.

Права и свободы человека и гражданина традиционно в юридической науке понимаются либо как равнозначные категории, либо как различающиеся правомочия личности. С одной стороны, права и свободы по своей юридической природе и системе гарантий идентичны, так как «очерчивают обеспечиваемые государством социальные возможности человека в различных сферах»<sup>24</sup>. С другой стороны, право определяет конкретные действия человека, а свобода – предоставляет возможность выбора, не очерчивая конкретного результата. Таким образом, п р а в о – это мера возможного поведения субъекта (субъективное право), а с в о б о д а – разновидность права как меры возможного поведения.

П о д о б я з а н н о с т ь ю традиционно понимают меру должного поведения субъекта. Правам обязательно корреспондируют обязанности, что является одним из важнейших условий их полноценной реализации. В этом проявляется принцип единства прав и обязанностей, закрепленный во Всеобщей декларации прав человека: «Каждый человек имеет обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности», осуществление прав и свобод должно обеспечивать «должное признание и уважение прав и свобод других»<sup>25</sup>. Кроме того, этот принцип был отражен и в Международном пакте о гражданских и политических правах: «Каждый отдельный человек имеет обязанности в отношении других людей и того коллектива, к которому он принадлежит»<sup>26</sup>.

---

<sup>24</sup> Права человека : учебник / Т. А. Васильева [и др.]. 2-е изд., перераб. М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. С. 143.

<sup>25</sup> Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газ. 1998. 10 дек.

<sup>26</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Вед. Верховного Совета СССР. 1976. № 17, ст. 291.

В Конституции Российской Федерации закреплены следующие обязанности гражданина<sup>27</sup>:

- соблюдать Конституцию и законы Российской Федерации;
- не нарушать права и свободы других лиц;
- заботиться о детях и их воспитании;
- заботиться о нетрудоспособных родителях;
- получить основное общее образование, обеспечить его получение;
- заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры;
- платить законно установленные налоги и сборы;
- охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам;
- защищать Отечество.

**З а к о н н ы е   и н т е р е с ы** – это интересы, которые лежат в основе тех или иных прав, свобод или обязанностей, «подпадают под сферу действия права, и их реализация допускается, поощряется и охраняется законом»<sup>28</sup>. Законные интересы отражают стремление субъекта права обладать тем или иным социальным благом. Законный интерес, в отличие от субъективного права, не «прописывает» модель поведения, ведущую к обладанию желаемым благом, а предоставляет личности возможность вести себя по своему усмотрению в рамках дозволенного<sup>29</sup>. Например, у родителей при реализации ими обязанности обеспечить детям получение основного общего образования может быть законный интерес, заключающийся в получении ребенком качественного образования<sup>30</sup>. Еще один пример – законный интерес, который возникает при сборе подписей в поддержку кандидатов (списка канди-

---

<sup>27</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>28</sup> Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. С. 242.

<sup>29</sup> См.: Субочев В. В. Законные интересы. М. : Норма, 2008. С. 122.

<sup>30</sup> См.: Матейкович М. С., Горбунов В. А. Законные интересы в конституционном праве. М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. С. 51.

датов) на выборные должности в законодательные (представительные) органы власти.

### **Виды правового статуса личности**

1. В зависимости от отношения личности к конкретному государству:

- правовой статус гражданина;
- правовой статус иностранного гражданина;
- правовой статус лица без гражданства.

2. В зависимости от социального содержания и формы правового закрепления:

- конституционный статус личности;
- отраслевые правовые статусы.

3. В зависимости от социального назначения прав, свобод и обязанностей:

- правовой статус личной свободы;
- политико-правовой статус;
- социально-экономический правовой статус;
- социально-правовой статус;
- культурно-правовой статус;
- охранительно-защитный правовой статус<sup>31</sup>.

4. В зависимости от круга лиц, на которых распространяются права, свободы и обязанности:

- общий правовой статус (единый, общий для всех правовой статус);
- специальный правовой статус (правовой статус той или иной группы лиц, объединенных специфическими чертами их положения);
- индивидуальный правовой статус (правовой статус конкретной личности, выступающей в том или ином качестве).

### **Международные стандарты прав и свобод человека и гражданина**

Особое значение для реализации прав и свобод личности имеют международные стандарты прав и свобод человека и гражданина. Их разработка началась после Второй мировой войны, когда

---

<sup>31</sup> См.: Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. С. 281–296.

проблема прав человека вышла на первый план. Права и свободы перестали сводиться к исключительной компетенции государства. Международное сообщество приступило к разработке международных стандартов прав и свобод человека и гражданина, которые стали «нормативным минимумом, определяющим уровень государственной регламентации прав человека»<sup>32</sup>. Признавая их, государство берет на себя определенные обязательства по обеспечению прав и свобод своих граждан и лиц, находящихся на его территории. При этом государство в своем национальном праве может несколько отступить от международных стандартов с целью их конкретизации или расширения.

В 1945 году был принят **Устав Организации Объединенных Наций**, благодаря которому в международном праве утвердился принцип уважения прав и свобод человека<sup>33</sup>. Данный принцип предполагает<sup>34</sup>:

- полноту прав и свобод с точки зрения их содержания и перечня;
- распространение прав и свобод на всех, без дискриминации по тем или иным признакам;
- вовлечение всех государств в обеспечение этих прав и свобод;
- почтительное отношение к правам и свободам в каких-либо нестандартных ситуациях (включая военное или чрезвычайное положение).

В 1948 году принята **Всеобщая декларация прав человека**, провозгласившая всех людей свободными и равными в своем достоинстве и правах<sup>35</sup>. Всеобщая декларация прав человека состоит из преамбулы и 30 статей. Положения данного акта носят декларативный характер, различия между правами человека и правами гражданина в нем не проводится.

---

<sup>32</sup> Лебедев В. А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России: концепция, ограничения, механизм охраны и защиты. М. : Проспект, 2016. С. 20.

<sup>33</sup> См.: Устав Организации Объединенных Наций : принят 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско.

<sup>34</sup> См.: Международное право. М. : Норма, 2009. С. 458.

<sup>35</sup> См.: Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.



Позднее, в 1966 году, были приняты **Международный пакт о гражданских и политических правах**<sup>36</sup> (с двумя факультативными протоколами к нему) и **Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах**<sup>37</sup>, гарантировавшие широкий перечень прав и свобод человека и гражданина, а также комплексную систему обеспечения и защиты этих прав и свобод. Данные пакты легли в основу классификации прав и свобод по сферам жизнедеятельности – на личные (гражданские), политические, экономические, социальные и культурные права и свободы.

Кроме того, к международным актам, устанавливающим международные стандарты, механизмы и процедуры в области прав и свобод человека, относятся:

- Конвенция о защите прав человека и основных свобод, 1950 год;
- Конвенция о статусе беженцев, 1951 год;
- Конвенция о политических правах женщин, 1952 год;
- Конвенция о статусе апатридов, 1954 год;
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, 1965 год;
- Конвенция против пыток и других бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, 1984 год;
- Декларация о праве на развитие, 1986 год;
- Конвенция о правах ребенка, 1989 год и др.

Международные стандарты прав и свобод человека и гражданина выполняют следующие функции<sup>38</sup>:

- определяют перечень основных прав и свобод для всех государств-участников;
- формулируют исходные начала каждого права или свободы, которые должны быть имплементированы в национальное право,

---

<sup>36</sup> Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

<sup>37</sup> Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Вед. Верховного Совета СССР. 1976. № 17, ст. 291.

<sup>38</sup> См.: Международное право. М. : Норма, 2009. С. 466.

конкретизированы и дополнены в конституционных и иных нормативных правовых актах;

- обязывают государства не только признавать, но и обеспечивать (гарантировать) реализацию провозглашаемых прав и свобод;
- очерчивают границы реализации тех или иных прав и свобод, обусловленных соответствующими ограничениями или запретами;
- провозглашают и обеспечивают право человека на правовую защиту в целях восстановления нарушенных прав с помощью международных и национальных механизмов.

Международные правовые стандарты прав и свобод человека и гражданина задают базис правового регулирования прав и свобод в государствах, присоединившихся к соответствующим международным договорам. Соответствующие положения международных актов по правам человека получают свое развитие в текстах конституций, законов и иных нормативных правовых актов государства. В связи с этим можно выделить следующие уровни нормативных актов, регламентирующих права и свободы человека и гражданина<sup>39</sup>:

- международно-правовые акты о правах человека;
- конституции государств;
- национальное законодательство;
- законодательство субъектов федерации и автономных образований унитарных государств (при наличии).

Напомним, что международные правовые акты о правах человека становятся частью правовой системы государства после их ратификации. В Российской Федерации ратификация таких актов проходит в соответствии с Федеральным законом от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации»<sup>40</sup>, согласно которому «ратификация», «утверждение», «принятие»

---

<sup>39</sup> См.: *Невирко Д. Д.* Права и свободы человека и гражданина: проблемы соотношения, взаимодействия и иерархии / Сибир. юрид. ин-т МВД России. Красноярск, 2006. С. 17.

<sup>40</sup> См.: О международных договорах Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Российской Федерации. 1995. № 29, ст. 2757.

и «присоединение» означают форму выражения согласия Российской Федерации на обязательность для нее того или иного международного договора. Так, например, в 1998 году была ратифицирована Конвенция о защите прав человека и основных свобод, а также и протоколы к ней<sup>41</sup>. Как видно, международные договоры могут носить разные названия – договор, конвенция, соглашение, протокол и т. д.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» международные договоры Российской Федерации могут заключаться<sup>42</sup>:

- от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры);
- от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры);
- от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера).

В международном праве первоочередное значение применительно к правам и свободам человека и гражданина имеет упомянутый ранее принцип уважения прав и свобод человека, в соответствии с которым государства обязаны «признавать, закреплять, уважать, соблюдать и защищать права человека и основные свободы для всех»<sup>43</sup>. Кроме того, есть и иные (специальные) принципы прав человека, выработанные международным правом<sup>44</sup>:

- принцип универсальности прав человека (международные нормы о правах человека носят характер универсальных минимальных стандартов, которых каждое государство обязано придерживаться);

---

<sup>41</sup> См.: О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней : федер. закон Рос. Федерации от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. 1998. № 14, ст. 1514.

<sup>42</sup> См.: О международных договорах Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (с изм. и доп.). Ст. 2757.

<sup>43</sup> Международное право : учебник. 3-е изд., перераб. М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. С. 193.

<sup>44</sup> См. : Международное право. Особенная часть. М. : Статут, 2010. С. 22–24.

- принцип недискриминации (необходимость обеспечивать и защищать права человека на основе равенства и справедливости);
- принцип взаимосвязанности, взаимозависимости и неделимости (все права и свободы одинаково важны, взаимообусловлены, в равной степени необходимы для развития личности и полноценного существования человека).

Так как каждый человек живет на территории конкретного государства, находится под его юрисдикцией, регулирование и защита прав человека и его свобод являются также делом внутригосударственным. Актом наивысшей юридической силы в государстве, как известно, является его конституция.

### **Защита прав и свобод гражданина в Российской Федерации**

В нашей стране таким актом выступает принятая в 1993 году Конституция Российской Федерации, в тексте которой в полной мере нашли свое отражение международные стандарты прав и свобод человека и гражданина. В частности, в Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 17 Конституции «признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией»<sup>45</sup>. Кроме того, согласно части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации «общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»<sup>46</sup>. Это значит, что международные договоры Российской Федерации имеют приоритет только в отношении законов, но не Конституции.

---

<sup>45</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>46</sup> Там же.

В статье 64 Конституции сказано, что положения второй главы «Права и свободы человека и гражданина» составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации.

**О с н о в ы п р а в о в о г о с т а т у с а л и ч н о с т и** (или конституционный статус личности) – это «система основных прав, свобод и обязанностей людей, иных связанных с ними правовых средств, определяемая нормами конституционного права»<sup>47</sup>.

В конституционном статусе личности центральное место занимают конституционные принципы прав и свобод человека и гражданина<sup>48</sup>:

- всеобщность прав человека;
- неотчуждаемость прав человека;
- непосредственное действие прав и свобод;
- гарантированность прав и свобод;
- равенство прав и свобод.

**Принцип всеобщности прав человека** означает, что человек обладает правами и свободами с рождения. При этом обладание правами и свободами не зависит от того, закреплены они в Конституции или нет.

**Принцип неотчуждаемости прав человека** заключается в том, что ни государство, ни его органы или должностные лица не вправе лишить человека его основных прав. Безусловно, человек сам может отказаться от их реализации. Например, решить не получать высшее образование и тем самым не реализовывать конституционное право на высшее образование. Однако такой отказ вовсе не означает, что человек в тот или иной момент времени не сможет воспользоваться этим правом. Человек в любом случае остается обладателем этого права и в любой момент может принять решение о его реализации.

**Принцип непосредственного действия прав и свобод человека и гражданина** означает возможность использования права

---

<sup>47</sup> Кокотов А. Н. Конституционное право России. Курс лекций. М.: Проспект, 2013. С. 70.

<sup>48</sup> См.: Система защиты прав человека в Российской Федерации. М.: Проспект, 2017. С. 8–9.

или свободы на основе закрепляющих их конституционных норм, независимо от наличия или отсутствия конкретизирующих порядков реализации этого права или свободы законов и иных нормативных правовых актов.

**Принцип гарантированности прав и свобод** обусловлен обязанностью государства создавать условия для реализации прав и свобод – экономические, политические, социальные, духовно-культурные, организационные и правовые.

**Принцип равенства прав и свобод** означает невозможность дискриминации по различным признакам и включает:

- равенство перед законом и судом;
- равноправие;
- равенство мужчин и женщин.

**Р а в н о п р а в и е** – это признаваемое государством равенство в правах независимо от пола, происхождения, национальности, социального или имущественного положения, отношения к религии, места жительства и т. д. Конечно, государство может установить различные объемы прав и свобод для различных групп населения (инвалидов, женщин, детей и т. д.). Но при этом внутри каждой группы принцип равноправия должен неукоснительно соблюдаться<sup>49</sup>.

Принципы прав и свобод человека, закрепленные в международных актах о правах человека и в Конституции, способствуют наиболее полной реализации прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

### **Классификация прав и свобод**

Важно отметить, что права и свободы в специальной литературе принято объединять в группы по тому или иному критерию. Существует множество оснований для классификации прав и свобод, позволяющих их разделить:

- на естественные и приобретенные права;
- негативные и позитивные права;

---

<sup>49</sup> См.: Комкова Г. Н., Колесников Е. В., Липчанская М. А. Конституционное право Российской Федерации. М. : Юрайт, 2017. С. 90.

- права человека и права гражданина;
- конституционные (основные) и отраслевые права;
- абсолютные и относительные права;
- индивидуальные и коллективные права;
- общие и специальные права;
- материальные и процессуальные права;
- права личные, политические, экономические, социальные и культурные;
- права поколений (первого, второго, третьего и т. д.).

**По источнику происхождения** права и свободы делят на *естественные* и *приобретенные*. Естественные права и свободы возникают с момента рождения человека. Эти права и свободы неотъемлемы (неотчуждаемы), то есть неотделимы от человека в силу его природы (биологическое существо) и принадлежности к тому или иному обществу (член общества). В основе естественных прав лежат такие личные неимущественные блага, как жизнь, достоинство личности, свобода и личная неприкосновенность. Источник возникновения приобретенных прав – законы государства. Именно государство по своему усмотрению устанавливает перечень прав и свобод человека, законодательно их закрепляя.

**По степени участия государства в обеспечении реализации прав и свобод** их делят на *негативные* и *позитивные*. Для реализации негативных прав и свобод не требуется участия государства (право на жизнь, на неприкосновенность личности и иные), а для реализации позитивных прав и свобод, напротив, участие государства является определяющим. Например, реализация права на основное общее образование была бы невозможна без соответствующей деятельности государства, связанной со строительством зданий для школ, организацией их функционирования, финансированием, контролем над качеством учебного процесса и т. д.

**По связи лица с государством** права классифицируют на *права человека* и *права гражданина*. Права человека принадлежат ему от рождения независимо от их закрепления в нормативных правовых актах, наличия гражданства того или иного государства. Гражданство в соответствии со статьей 3 Федерального

закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» представляет собой устойчивую правовую связь лица с государством, которая выражается в совокупности их взаимных прав и обязанностей<sup>50</sup>. В связи с этим нетрудно догадаться, что права гражданина основаны исключительно на законодательных и иных нормативных правовых актах и очерчивают сферу отношений лица с государством.

Реализация таких прав направлена на обеспечение возможности гражданам участвовать в управлении делами государства в тех или иных формах. Поэтому иностранные граждане и лица без гражданства правами гражданина в конкретном государстве не наделяются. Например, в соответствии с частью 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации только граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме. Это права гражданина. А вот закрепленное в части 1 статьи 30 Конституции Российской Федерации право на объединение имеет каждый. Это право человека.

**По юридической силе** права и свободы можно разграничить на *конституционные* и *отраслевые*. Конституционные права и свободы с точки зрения их содержания и важности для личности, общества и государства являются основными, фундаментальными. Они закреплены в конституции государства и являются базой для отраслевых прав – производных от конституционных, раскрывающих и конкретизирующих их содержание и закрепленных в текущем законодательстве. Например, в части 4 статьи 35 Конституции Российской Федерации гарантируется право наследования. Это право является конституционным, его содержание и порядок реализации раскрываются в части 3 Гражданского кодекса Российской Федерации<sup>51</sup>. В свою очередь, права и свободы, указан-

---

<sup>50</sup> См.: О гражданстве Российской Федерации : федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.) // Собр. законодательства Российской Федерации. 2002. № 22, ст. 2031.

<sup>51</sup> См.: Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп.) // Парламентская газ. 2001. 28 нояб.



ные в данном кодексе, являются отраслевыми – право завещать любое имущество, свобода завещания, право на обязательную долю в наследстве и т. д.

**По степени возможного ограничения** права и свободы принято делить на *абсолютные* и *относительные*. Абсолютные права и свободы не могут быть ограничены ни при каких обстоятельствах. Перечень абсолютных прав и свобод перечислен в части 3 статьи 56 Конституции Российской Федерации<sup>52</sup>: право на жизнь (статья 20); право на достоинство личности (статья 21); право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (часть 1 статьи 23); право каждого на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы (часть 1 статьи 24); право на неразглашение информации о частной жизни лица без его согласия (часть 1 статьи 24); свобода совести и свобода вероисповедания (статья 28); право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности (часть 1 статьи 34); право на жилище (часть 1 статьи 40); права по защите иных прав и свобод личности (статьи 46–54). Все остальные права и свободы являются относительными, то есть подлежащими ограничению. Например, право на труд ограничено установленным в статье 63 Трудового кодекса Российской Федерации<sup>53</sup> возрастом, с которого допускается заключение трудового договора.

**По форме осуществления** права и свободы делят на *индивидуальные* и *коллективные*. Индивидуальные права и свободы принадлежат отдельно взятому человеку или гражданину, коллективные – общности или коллективу, которые связаны общими целями или интересами. К индивидуальным правам относятся, например,

---

<sup>52</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>53</sup> См.: Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 дек. 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // Российская газ. 2001. 31 дек.

свобода мысли, право свободно передвигаться и т. д. Коллективные права реализуются исключительно в коллективной форме и не являются суммой индивидуальных прав, принадлежащих членам общности или коллектива<sup>54</sup>. К коллективным правам относятся права национальных меньшинств, коренных малочисленных народов, право на публичные мероприятия (шествия, собрания, митинги и демонстрации), право на объединение и иные.

**По степени распространенности на тот или иной круг лиц** права и свободы разделяют на *общие* и *специальные*. Общие права и свободы в равной степени распространяются на всех лиц независимо от каких-либо факторов. В соответствии с частью 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации «каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом»<sup>55</sup>. Право на социальное обеспечение – общее право, оно принадлежит каждому независимо от того, пользуется им человек или нет. В свою очередь, в силу различных факторов (пол, возраст, социальное или служебное положение, состояние здоровья и т. д.) лицо может иметь специальный статус (инвалида, ребенка, матери-одиночки и т. д.), в связи с чем оно наделяется рядом специальных прав, дополняющих и развивающих общее право. К специальным правам, в частности, относятся права пенсионеров, права женщин, права детей, права инвалидов, права ветеранов и т. д., которые устанавливают социальные гарантии и меры социальной поддержки для лиц этих категорий.

**По функциональному назначению** права и свободы разграничивают на *материальные* и *процессуальные*. К материальным правам и свободам относятся те, которые закрепляют за человеком возможность пользования каким-либо благом (право на образование, право на социальное обеспечение, право на жилище и др.).

---

<sup>54</sup> См.: Стреломухов А. В. Основания классификации прав и свобод человека // Ленинград. юрид. журн. 2012. № 1. С. 14.

<sup>55</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

Процессуальные права и свободы по отношению к материальным выполняют обеспечительную функцию, способствуя наиболее полной их реализации, защите и восстановлению (например, право на судебную защиту).

**По сфере жизнедеятельности** выделяют личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы.

**Личные права и свободы** принадлежат человеку от рождения, возможность их реализации не зависит от наличия гражданства и нормативно-правового закрепления в актах отдельного государства. Эти права обеспечивают человеку как члену гражданского общества свободу и автономность, защиту от какого-либо внешнего воздействия<sup>56</sup>.

К личным правам и свободам относятся (статьи 20–28 Конституции Российской Федерации):

- право на жизнь;
- право на охрану государством достоинства личности;
- право на личную неприкосновенность;
- право на неприкосновенность частной жизни, личной и семейной жизни;
- право на защиту своей чести и доброго имени;
- право на тайну переписки, телефонных разговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- право на неприкосновенность жилища;
- право определять и указывать свою национальную принадлежность;
- право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства;
- право выезда за пределы Российской Федерации и право въезда в Российскую Федерацию;
- свобода совести, свобода вероисповедания.

**Политические права и свободы** принадлежат лицу в силу его связи с государством и обусловлены наличием гражданства этого государства. Эта группа прав и свобод направлена на обеспечение

---

<sup>56</sup> См.: Права человека. С. 153.

возможности граждан участвовать в управлении делами государства, пользуясь различными формами осуществления власти. Гарантом реализации этих прав и свобод в полном объеме выступает демократический режим.

В число политических прав и свобод включаются (статьи 29–33 Конституции Российской Федерации):

- свобода мысли и слова;
- право свободно искать, получать, производить и распространять информацию любым законным способом;
- право на объединение;
- право на публичные мероприятия (право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования);
- право на участие в управлении делами государства;
- право быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления;
- право на доступ к государственной службе;
- право на участие в референдуме;
- право на участие в отправлении правосудия;
- право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

**Экономические права и свободы** обусловлены экономической активностью человека, возможностью получения им дохода при участии в экономической жизни общества.

Среди экономических прав и свобод можно выделить (статьи 34–36 Конституции Российской Федерации):

- свободу предпринимательской деятельности;
- право частной собственности;
- право собственности на землю;
- право наследования.

**Социальные права и свободы** направлены на обеспечение достойного уровня жизни населения, получение социальной поддержки и защиты со стороны государства.

К социальным правам и свободам относятся (статьи 37–42 Конституции Российской Федерации):

- трудовые права;
- право на защиту государством семьи, материнства и детства;
- право на заботу о детях и их воспитание;
- право на социальное обеспечение;
- право на жилище;
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь;
- право на благоприятную окружающую среду.

**Культурные права и свободы** направлены на духовно-культурное развитие человека. Эти права и свободы обеспечивают человеку возможность реализации своего культурного, творческого и интеллектуального потенциала, способствуют интеграции личности в обществе.

В состав культурных прав и свобод входят (статьи 43–44 Конституции Российской Федерации):

- право на образование;
- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества;
- свобода преподавания;
- право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры;
- право на доступ к культурным ценностям.

**По времени возникновения** выделяют права и свободы первого, второго, третьего и четвертого поколений.

**Права первого поколения** сформировались в период буржуазных революций конца XVIII века и получили свое закрепление в Декларации прав Вирджинии 12 июня 1776 года, в американском Билле о правах 1789–1791 годов и во французской Декларации прав человека и гражданина 1789 года. К правам первого поколения относятся права естественные, неотчуждаемые и принадлежащие человеку от рождения. Реализация этих прав предполагает невмешательство государства в процесс осуществления человеком личных (как членом гражданского общества) и политических прав (как

участником политической жизни)<sup>57</sup>. Таким образом, права первого поколения являются негативными.

**Права второго поколения** как результат борьбы народов за улучшение своего материального положения и уничтожение экономического неравенства начали складываться в конце XIX – начале XX века. Они включают в себя экономические, социальные и культурные права, реализация которых всецело зависит от усилий государства по их обеспечению (позитивные права). Одной из первых конституций, в которых официальное закрепление получило данное поколение прав, была Конституция СССР 1936 года.

После Второй мировой войны стало формироваться **третье поколение прав и свобод**. К ним относятся права солидарности: право на мир, на разоружение, на развитие, на здоровую окружающую среду, на общее наследие человечества, на коммуникацию, право народов на самоопределение, запрет геноцида и апартеида и иные<sup>58</sup>. Права третьего поколения принадлежат различным общностям – народам, нациям, национальным меньшинствам и коренным малочисленным народам. Как видно, это права коллективные. Кроме того, к данному поколению прав и свобод относят права отдельных групп населения – права женщин, права детей и т. д.

В настоящее время вопрос о **четвертом поколении прав и свобод** остается дискуссионным. Это так называемые соматические права, которые связаны с научно-техническим прогрессом, развитием медицины и информационных технологий, позволяющих человеку осуществлять «модернизацию, реставрацию и фундаментальную реконструкцию»<sup>59</sup> своего тела. В число соматических прав включают: право на смерть; право на изменение пола; право на трансплантацию органов; право на аборт; право на клонирование и т. д.<sup>60</sup>

---

<sup>57</sup> См.: Права человека. С. 148–149.

<sup>58</sup> См.: Глухарева Л. И. Права человека в современном мире (социально-философские основы и государственно-правовое регулирование). М. : Юрист, 2003. С. 53.

<sup>59</sup> Стремухов А. В. Основания классификации прав и свобод человека. С. 12.

<sup>60</sup> См.: Там же.

## **Контрольные вопросы**

1. Какие элементы составляют структуру правового статуса личности?
2. В чем отличие права от свободы, права от обязанности, права от законного интереса?
3. В чем заключается суть принципа уважения прав и свобод человека?
4. Какие международные акты устанавливают международные стандарты, механизмы и процедуры в области прав и свобод человека?
5. После какой процедуры международные правовые акты становятся частью правовой системы государства?
6. Какие существуют специальные принципы прав человека, выработанные международным правом?
7. На каких конституционных принципах основывается реализация прав и свобод человека и гражданина?
8. По каким критериям можно провести классификацию прав и свобод?

## 4. ОГРАНИЧЕНИЯ И ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Права и свободы не безграничны, их реализация может осуществляться в определенных пределах.

На возможность **ограничений прав и свобод** указывают положения международно-правовых актов в области прав человека.

В частности, в пункте 2 статьи 29 Всеобщей декларации прав человека сказано, что права и свободы могут быть ограничены законом в целях обеспечения «должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе»<sup>61</sup>. В пункте 1 статьи 5 Международного пакта о гражданских и политических правах говорится о том, что права и свободы нельзя ограничивать в большей мере, чем это предусмотрено Пактом<sup>62</sup>. Вместе с тем в соответствии с пунктом 2 статьи 5 Международного пакта о гражданских и политических правах не допускается отрицания или умаления каких-либо основных прав человека, которые признаны или существуют в государстве, участвующем в данном Пакте, лишь на том основании, что в Пакте эти права отсутствуют или признаются в меньшем объеме. Аналогичные положения есть и в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах<sup>63</sup>. Кроме того, в статье 18 Конвенции о защите прав человека и основных свобод сказано, что «ограничения, допускаемые в настоящей Конвенции в отношении ука-

---

<sup>61</sup> Всеобщая декларация прав человека : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.

<sup>62</sup> См.: Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.

<sup>63</sup> См.: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН.



занных прав и свобод, не должны применяться для иных целей, нежели те, для которых они были предусмотрены»<sup>64</sup>. Цели таких ограничений определены применительно к конкретным правам, перечисленным в Конвенции о защите прав человека и основных свобод. Например, законом может быть ограничена свобода исповедовать свою религию или убеждения (пункт 2 статьи 9 Конвенции). В свою очередь, такое ограничение должно быть обусловлено интересами общественной безопасности, необходимостью охраны общественного порядка, здоровья или нравственности, а также необходимостью защиты прав и свобод других лиц. В тексте Конвенции о защите прав человека и основных свобод встречаются и иные цели ограничений:

- интересы национальной безопасности;
- экономическое благосостояние страны;
- территориальная целостность;
- защита репутации других лиц;
- поддержание общественного порядка;
- предотвращение беспорядков или преступлений;
- обеспечение авторитета и беспристрастности правосудия

и т. д.

Таким образом, ограничения прав и свобод человека и гражданина – это предусмотренное нормами права «уменьшение количества вариантов юридически дозволенного поведения путем установления для него различных пределов либо его полный запрет»<sup>65</sup>.

***Признаки ограничений прав и свобод*** человека и гражданина<sup>66</sup>:

- преимущественное использование принудительных средств;
- «сдерживание» собственных интересов субъекта за счет различного рода неблагоприятных обстоятельств (например, частичное

---

<sup>64</sup> Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод : принята 4 ноября 1950 г. в Риме // Собр. законодательства Российской Федерации. 2001. № 2, ст. 163.

<sup>65</sup> Права человека. М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. С. 144.

<sup>66</sup> См.: Гасанов К. К., Стремоухов А. В. Абсолютные права человека и ограничения прав // Изв. высш. учеб. заведений. Правоведение. 2004. № 1 (252). С. 173.

или полное лишение каких-либо ценностей, благ), обусловленное необходимостью удовлетворения общественных интересов (например, в охране и защите каких-либо прав иных лиц);

– установление обязанностей, запретов, применение мер ответственности и иных средств, уменьшающих объем того или иного права или свободы и, следовательно, ограничивающих возможные варианты поведения субъекта до определенных пределов;

– направленность на охрану индивидуальной и коллективной свободы, общественных отношений.

Конституция Российской Федерации вслед за основополагающими международно-правовыми актами в области прав человека допускает возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина и устанавливает указанные далее *принципы ограничений прав и свобод*<sup>67</sup>.

1. Ограничения не должны носить дискриминационный характер. В Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции не могут быть установлены ограничения по признакам расовой, национальной, социальной, языковой, религиозной принадлежности и т. д.<sup>68</sup> Ограничения, противоречащие принципу равенства, не могут быть установлены.

2. Ограничения могут устанавливаться только федеральным законом. Такое требование к ограничениям установлено в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации и обусловлено необходимостью общественного обсуждения принимаемого закона, гласностью процесса его принятия, возможности обжалования закона в Конституционном суде РФ, обращения в международные органы по защите прав человека, а также обжалования судебных решений, противоречащих закону.

---

<sup>67</sup> См.: Система защиты прав человека в Российской Федерации. М. : Проспект, 2017. С. 50–54.

<sup>68</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

3. Ограничения должны соответствовать конституционным целям, их устанавливающим. Конституционные цели ограничений перечислены в части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации<sup>69</sup>:

- защита основ конституционного строя;
- защита нравственности;
- защита здоровья;
- защита прав и законных интересов других лиц;
- обеспечение обороны страны;
- обеспечение безопасности государства.

Этот перечень является исчерпывающим и не может быть расширен.

4. Ограничения должны быть соразмерны конституционным целям, их устанавливающим. В соответствии с частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации ограничения могут устанавливаться только «...в той мере, в какой это необходимо...»<sup>70</sup>.

5. Ограничения вводятся только в случае крайней необходимости, то есть в ситуациях, когда защиту общественных интересов, прав и свобод других лиц невозможно обеспечить никакими иными способами.

6. Ограничения должны соответствовать международным договорам Российской Федерации и основополагающим принципам и нормам Конституции Российской Федерации, что следует из части 4 статьи 15 и части 1 статьи 17 Конституции РФ.

7. Степень правовой определенности ограничений должна быть достаточной. Ограничения прав и свобод человека и гражданина в законе должны быть сформулированы таким образом, чтобы не могло возникнуть разночтений. Смысл соответствующих положений должен быть однозначным и точным в целях недопущения их расширительного толкования.

---

<sup>69</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>70</sup> Там же.

8. Отмена и умаление прав и свобод недопустимы. Этот принцип сформулирован в части 2 статьи 55 Конституции Российской Федерации. При этом понятия «отмена» и «умаление» применительно к правам и свободам не тождественны друг другу. Отмена предполагает такие ограничения, которые обуславливают фактическую невозможность использования права или свободы, сводят их к «нулю». Поэтому отмену по-другому называют нуллификацией. В свою очередь, умаление права или свободы означает принижение их значимости, отрицание их ценности, необоснованное ограничение этого права (этой свободы) в объеме, по времени или по кругу лиц, сокращение гарантий этого права (свободы), механизмов их защиты<sup>71</sup>.

Ограничения прав человека могут иметь постоянный или временный характер, могут проявляться как в обыденной жизни, так и в условиях действия *особых правовых режимов* – в условиях военного или чрезвычайного положения. Военное положение вводится в целях «создания условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации»<sup>72</sup>. Введение чрезвычайного положения нацелено на устранение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, на пресечение попыток насильственного изменения конституционного строя и т. д. Чрезвычайное положение вводится при наличии непосредственной угрозы жизни и безопасности граждан, нарушении условий их жизнедеятельности, так как его цель заключается в «обеспечении защиты прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации»<sup>73</sup>.

Для реализации прав и свобод одного лишь их закрепления в нормативных правовых актах недостаточно, необходимо создавать условия, применять различные правовые средства, которые бы обеспечивали возможность каждому человеку и гражданину реализовать те или иные права и свободы в полном объеме.

---

<sup>71</sup> См.: Система защиты прав человека в Российской Федерации. С. 54.

<sup>72</sup> О военном положении : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) // Российская газ. 2002. 2 февр.

<sup>73</sup> О чрезвычайном положении : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с изм. и доп.) // Российская газ. 2001. 2 июня.

**Гарантии прав и свобод человека и гражданина** представляют собой комплекс «средств, мер и условий, способствующих реализации, охране и защите прав и свобод в полном объеме»<sup>74</sup>.

Традиционно гарантии делят на общие и специальные.

**Общие гарантии** – это совокупность различного рода условий, которые по отношению к правам и свободам выступают как «благоприятная среда их реализации»<sup>75</sup>.

**Специальные гарантии** – это законодательно закреплённые юридические средства и специальные меры обеспечения правомочной реализации и защиты прав и свобод человека и гражданина<sup>76</sup>.

**Общие гарантии** подразделяются на экономические, политические, социальные и духовно-культурные.

**Экономические гарантии** представляют собой совокупность материальных условий для реализации прав и свобод, обеспеченных публичной властью, и обусловлены уровнем экономического развития государства, наличием рыночной экономики, промышленным потенциалом, состоянием сельскохозяйственной сферы и иными факторами.

Конституция Российской Федерации в статьях 8 и 9 закрепляет широкий спектр экономических гарантий<sup>77</sup>:

- единство экономического пространства;
- свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- поддержка конкуренции;
- свобода экономической деятельности;
- признание и защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;

---

<sup>74</sup> Конституционное право России. М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. С. 148.

<sup>75</sup> Белик В. Н. Конституционные права личности и их защита. М. : Юрайт, 2016. С. 55.

<sup>76</sup> См.: Система защиты прав человека в Российской Федерации. С. 46.

<sup>77</sup> См.: Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

– признание земли и других природных ресурсов основой жизнедеятельности народов, проживающих на соответствующей территории;

– использование и охрана земли и других природных ресурсов как основы жизнедеятельности народов;

– возможность земли и других природных ресурсов находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности.

*Политические гарантии* – это «целенаправленная деятельность органов публичной власти в соответствии с общепризнанными международными актами, Конституцией Российской Федерации, законами по реализации прав и свобод человека и гражданина через создание различных демократических институтов, развитие народовластия, повышение активности гражданского общества»<sup>78</sup>.

В соответствии с частью 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент. Именно он определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, подписывает законы или накладывает на них вето в случае, если они могут привести к нарушениям прав и свобод человека и гражданина.

В Российской Федерации согласно статье 2 Конституции высшей ценностью признаются человек, его права и свободы. Это означает, что российский конституционный строй основан на принципе «государство для человека, а не человек для государства». Кроме того, государство обязано признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека. Реализации этой обязанности способствует демократический режим, что следует из части 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации. В России как демократическом государстве носителем суверенитета и единственным источником власти выступает народ (часть 1 статьи 3), который может осуществлять свою власть непосредственно (через референдум, выборы) и через органы государственной власти и органы местного самоуправления (части 2 и 3 статьи 3). При этом органы местного

---

<sup>78</sup> Конституционное право России. С. 149.

самоуправления не входят в систему органов государственной власти, в пределах своих полномочий они обладают самостоятельностью (статья 12). В свою очередь, государственная власть в России разделена на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную. Органы каждой ветви государственной власти самостоятельны (статья 10)<sup>79</sup>.

*Социальные гарантии* – это система мер, направленных на обеспечение достойного существования каждого человека, социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения. Социальные гарантии способствуют «сглаживанию», преодолению социальных различий между группами населения за счет перераспределения доходов.

Базируются социальные гарантии на закреплённом в части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации положении о том, что наше государство – социальное. Именно поэтому в России как в социальном государстве политика направлена на «создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека»<sup>80</sup>.

Социальными гарантиями, закреплёнными в Конституции Российской Федерации (часть 2 статьи 7), выступают:

- охрана труда;
- охрана здоровья людей;
- установленный минимальный размер оплаты труда;
- государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства;
- государственная поддержка инвалидов;
- государственная поддержка пожилых граждан;
- система социальных служб;
- установленные государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

---

<sup>79</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>80</sup> Там же.

*Духовно-культурные гарантии* направлены на обеспечение взаимопонимания между различными членами общества, на воспитание уважительного отношения к правам, свободам и обязанностям, на развитие правовой культуры и правосознания граждан.

К числу конституционно закрепленных духовно-культурных гарантий прав и свобод следует отнести<sup>81</sup>:

- идеологическое многообразие;
- запрет на установление государственной или обязательной идеологии;
- запрет на разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни;
- общедоступность и бесплатность основного общего и среднего профессионального образования;
- свободу творчества.

Как видно, права и свободы могут выступать гарантиями иных прав и свобод. Так, например, свобода творчества будет выступать гарантией реализации права на образование, свободы мысли и слова, права на информацию, свободы предпринимательства, права на труд и т. д.

*Специальные гарантии*, в отличие от общих гарантий, направлены на нормативное закрепление прав и свобод, обеспечение правозащитной и правоохранительной деятельности различных органов; по-другому эти гарантии называются правовыми, юридическими.

Конституция Российской Федерации гарантирует<sup>82</sup>:

- государственную защиту прав и свобод человека и гражданина;
- право защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом;
- судебную защиту каждому его прав и свобод;

---

<sup>81</sup> См.: Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

<sup>82</sup> См.: Там же.



- право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека;
- право на получение квалифицированной юридической помощи;
- охрану прав потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью;
- право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц;
- право на обжалование в судебном порядке решений и действий (или бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц.

Кроме того, Конституция РФ называет и ряд гарантий при осуществлении уголовного и иных форм судопроизводства<sup>83</sup>:

- право на рассмотрение дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом;
- право обвиняемого в совершении преступления на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей (в случаях, предусмотренных федеральным законом);
- право задержанного, заключенного под стражу, обвиняемого в совершении преступления, на адвоката;
- презумпция невиновности;
- невозможность повторного осуждения за одно и то же преступление;
- запрет использования доказательств, полученных с нарушением федерального закона;
- право осужденного за преступление на пересмотр приговора вышестоящим судом в порядке, установленном федеральным законом, а также право просить о помиловании или смягчении наказания;
- право не свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

---

<sup>83</sup> См.: Конституционное право России. С. 151–154.

Особое значение среди специальных гарантий имеет *запрет обратной силы закона*, закрепленный в части 1 статьи 54 Конституции Российской Федерации: «Никто не может нести ответственность за деяние, которое в момент его совершения не признавалось правонарушением. Если после совершения правонарушения ответственность за него устранена или смягчена, применяется новый закон»<sup>84</sup>.

### **Контрольные вопросы**

1. Что представляют собой ограничения прав и свобод человека и гражданина?
2. Какие принципы ограничений прав и свобод человека и гражданина существуют?
3. В условиях действия каких особых правовых режимов могут быть ограничены права и свободы человека и гражданина?
4. Что представляют собой гарантии прав и свобод человека и гражданина?
5. На какие виды делятся общие гарантии прав и свобод человека и гражданина?
6. Чем отличаются общие гарантии прав и свобод человека и гражданина от специальных гарантий?

---

<sup>84</sup> Конституция Российской Федерации : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ).

## **5. УЧАСТИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНИЗАЦИЙ В ЗАЩИТЕ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Система защиты прав и свобод человека и гражданина на международном уровне формировалась в течение многих десятилетий и прошла непростой путь развития. Сложность правового регулирования данного вопроса на международном уровне состоит в том, что государства, обязуясь друг перед другом защищать права и свободы своих граждан, ограничивают часть своего суверенитета, предоставляя международному сообществу право влиять на вопросы внутренней политики и внутренних дел.

В XIX веке в международном праве активно утверждалась доктрина государственного суверенитета, последствием чего являлось рассмотрение вопросов защиты прав человека в качестве исключительно внутренних дел государств, вмешиваться в которые их соседи не вправе.

В середине XX века на международной арене противоборствовали две точки зрения на права человека: одни государства придерживались позиции, согласно которой международно-правовые документы могут напрямую наделить граждан различных стран правами и свободами, в то время как другие утверждали, что субъектом правоотношений по защите прав и свобод будет всегда выступать само государство, а не его граждане, и только государство вправе решать, какие права и в каком объеме предоставить своим гражданам<sup>85</sup>.

Ужасы Второй мировой войны заставили государства пересмотреть свои представления о возможности и необходимости международно-правовой защиты индивидов, в результате чего во второй половине XX века стали активно формироваться правозащитные институты международного уровня.

---

<sup>85</sup> См.: Барышева Е. В., Гордеева М. А., Шатина Н. В. Теории прав человека : учеб. пособие. М. : РУДН, 2012. С. 74.

## Универсальная международная система

Главным достижением международной дипломатии времен Второй мировой войны стало создание в 1945 году **Организации Объединенных Наций**, статья 1 Устава которой в качестве цели деятельности Организации называет международное сотрудничество в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии.

Под эгидой Организации Объединенных Наций в настоящее время сформировалась универсальная, то есть распространяющаяся на все государства мира, система защиты прав и свобод человека. Также в каждом отдельном регионе мира имеется своя региональная система защиты прав и свобод.

Базовым документом, провозглашающим права и свободы граждан во всем мире, является **Всеобщая декларация прав человека**, принятая резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 217 А (III) от 10 декабря 1948 года.

Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН носят рекомендательный характер, и формально-юридически Декларация не является обязательной для государств – членов ООН, однако в настоящее время положения, содержащиеся в Декларации, рассматриваются государствами как обычно-правовые нормы, то есть нормы, обязательные в силу признания их таковыми широким кругом государств и употребления в практике<sup>86</sup>.

Всеобщая декларация прав человека содержит 30 статей и закрепляет принципы равенства, недискриминации, законности, презумпции невиновности, утверждает запрет рабства, жестокого и бесчеловечного отношения, произвольного ареста, а также провозглашает право каждого человека на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, неприкосновенность личной и семейной жизни, свободу убеждений, свободу мирных собраний и другие базовые права человека. Вместе с тем Декларация не устанавливает какого-либо механизма защиты провозглашенных в ней прав.

В целях реализации провозглашенных в Декларации положений в рамках ООН заключено более 60 *международных договоров*,

---

<sup>86</sup> См.: Shaw M. International law. Sixth ed. Cambridge University Press, 2008. P. 278.

регулирующих те или иные аспекты обеспечения прав человека и гражданина. Важно отметить, что разработка и заключение международного договора в рамках международной организации еще не влечет возникновения у государств – членов этой организации обязанностей по реализации его положений.

Международный договор порождает права и обязанности для государства лишь после того, как оно выразило согласие на обязательность такого договора. В соответствии с Венской конвенцией о праве международных договоров выражение согласия на обязательность международного договора возможно в следующими способами: подписание договора, обмен документами, образующими договор, ратификация договора, его принятие, утверждение, присоединение к нему<sup>87</sup>. Договоры, закрепляющие обязательства государств по обеспечению прав человека на своей территории, как правило, требуют ратификации, то есть рассмотрения и одобрения национальным парламентом.

Среди большого числа международных договоров, регулирующих вопросы прав человека и гражданина, выделяют девять базовых договоров, к которым относятся:

- 1) Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 21 декабря 1965 года;
- 2) Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года;
- 3) Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 года;
- 4) Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 18 декабря 1979 года;
- 5) Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года;
- 6) Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;
- 7) Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года;

---

<sup>87</sup> См.: Венская Конвенция о праве международных договоров (Вена, 23 мая 1969 г.), статья 11. URL: <http://base.garant.ru/2540820/> (дата обращения: 23.07.2017).

- 8) Конвенция о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года;
- 9) Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений от 20 декабря 2006 года.

К некоторым из указанных договоров имеются дополнительные протоколы, закрепляющие отдельные права человека или гарантии их защиты. Дополнительные протоколы, как и сами международные договоры, требуют отдельной ратификации государством.

Все перечисленные договоры вступили в силу и являются действующими для тех государств, которые согласились на их обязательность. Российская Федерация ратифицировала семь из девяти договоров. Не ратифицированными в настоящее время являются Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

Обозначенные договоры имеют важное значение в деле защиты прав человека не только потому, что закрепляют определенные права личности, а значит, и обязанности государств по их обеспечению, но и потому, что предусматривают создание институционального механизма защиты прав. Договоры предусматривают формирование специальных комитетов, наделенных полномочиями по осуществлению контроля за соблюдением тех прав и свобод человека и гражданина, которые установлены тем или иным договором.

Так, в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах создан Комитет по правам человека<sup>88</sup>, который является базовым в надзорном механизме в сфере обеспечения прав человека; в рамках Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации создан Комитет по ликвидации расовой дискриминации<sup>89</sup>; в рамках Конвенции о правах ребенка – Комитет по правам ребенка<sup>90</sup>.

---

<sup>88</sup> См.: Международный пакт о гражданских и политических правах : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН. Ст. 28.

<sup>89</sup> См.: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ст. 8. URL: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/raceconv](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/raceconv) (дата обращения: 01.08.2018).

<sup>90</sup> Конвенция о правах ребенка. Ст. 1. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/) (дата обращения: 23.07.2017).

Комитеты состоят из представителей государств – участников договора, избираемых этими государствами из числа своих граждан. Члены комитета выступают в личном качестве и должны обладать признанным авторитетом и экспертными познаниями в соответствующей области. Количество членов в комитетах разнится от 10 до 25 человек. При формировании комитетов уделяется внимание справедливому географическому распределению и представительству различных форм цивилизации, а также главных правовых систем<sup>91</sup>.

Компетенция комитетов также различается, однако, обобщая возможности комитетов, можно выделить следующие полномочия:

- рассмотрение докладов государств – участников договора о реализации положений международного договора;
- разработка и принятие общих комментариев, толкующих отдельные положения договора;
- рассмотрение индивидуальных жалоб от граждан;
- рассмотрение жалоб от государств;
- проведение собственных расследований грубых и систематических нарушений прав человека на территории определенного государства.

Доклады государств – участников международного договора рассматривают все комитеты, функционирующие в рамках договорной системы. Несмотря на то, что доклад готовится самим государством-участником, а значит, не исключает определенной степени субъективности оценки ситуации, складывающейся в государстве, рассмотрение доклада играет ключевую роль в процессе создания условий для исполнения государством своих обязательств по договору.

Объективность доклада может быть обеспечена активным участием в его подготовке институтов гражданского общества в государстве. Предполагается, что некоммерческие правозащитные организации, общественные объединения, омбудсмены и иные заинтересованные лица представляют данные в государственные органы в целях наиболее полного рассмотрения соответствующего вопроса.

---

<sup>91</sup> См.: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации. Ст. 8.

Указанные организации и лица также могут направлять информацию напрямую в комитет, что тоже способствует объективному и всестороннему рассмотрению проблем, существующих в государстве. Средства массовой информации должны информировать представителей гражданского общества о том, что проводится подготовка доклада.

По результатам рассмотрения доклада комитет готовит свои рекомендации для государства-участника. Устранение проблем, на которые указывает комитет, — задача каждого государства, которое выразило согласие на обязательность договора, однако понудить государство к принятию тех или иных мер у комитетов нет возможности.

Наибольший интерес представляет полномочие по рассмотрению индивидуальных жалоб лиц, находящихся под юрисдикцией государства — участника международного договора. Полномочие по рассмотрению индивидуальных жалоб есть почти у всех комитетов в рамках договорной системы ООН. Однако, как правило, государство должно отдельно заявить о признании такой компетенции комитета<sup>92</sup>.

Перечисленными выше договорами об учреждении отдельных комитетов установлены условия приемлемости жалоб на нарушение прав и свобод, закрепленных договором. Как правило, такие условия обращения включают распространение юрисдикции государства — участника международного договора на лицо, которое обращается в комитет, и исчерпание лицом внутренних средств правовой защиты<sup>93</sup>.

Распространение юрисдикции государства на конкретного человека по общему правилу подтверждается наличием у заявителя гражданства государства — участника международного договора.

---

<sup>92</sup> См., например, пункт 9 статьи 14 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации; статью 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=15041#002734089477886692> / (дата обращения: 23.07.2017).

<sup>93</sup> См., например, Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принят резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи от 6 октября 1999 года, статьи 2 и 4. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=6248#05297716915103782/> (дата обращения: 23.07.2017).



Исчерпание внутренних средств правовой защиты – более сложный критерий приемлемости жалоб. С одной стороны, международное сообщество таким образом предоставляет государству возможность самостоятельно решить свои внутренние проблемы, связанные с защитой прав конкретного гражданина. С другой стороны, далеко не всегда предоставляемые государством средства защиты или же сама процедура их реализации позволяют лицу эффективно защитить нарушенное право. В связи с этим международным правом выработано правило, согласно которому требование об исчерпании внутренних средств правовой защиты может не применяться в случае, если указанные средства неэффективны, в том числе если судебный процесс затягивается на неразумно долгий срок<sup>94</sup>.

Комитет не примет жалобу к рассмотрению в случае, если вопрос о нарушении прав, поставленный в жалобе, уже рассматривается иным международным правозащитным органом или если заявитель злоупотребляет правом, обращаясь в международный трибунал<sup>95</sup>. Злоупотребление правом может выражаться в систематическом обращении в правозащитный орган по одному и тому же вопросу, в обращении по вопросу, который уже был рассмотрен международным органом.

Комитет рассматривает жалобу на основании всей поступившей как от заявителя, так и от государства – участника конвенции информации. По результатам рассмотрения обращения комитет выносит государству-участнику рекомендации о способах восстановления нарушенного права. Государство обязано рассмотреть данные рекомендации и отчитаться о предпринятых мерах в течение установленного комитетом или международным договором срока. Однако, как уже отмечалось ранее, эффективных способов

---

<sup>94</sup> См.: *Ambatielos case*, ICJ; *Nielsen vs. Denmark case* ECHR (Дело *Ambatielos*, ICJ; Дело *Nielsen* против Дании ECHR.). URL: <http://www.icj-cij.org/files/case-related/15/015-19530519-JUD-01-00-EN.pdf> 99 (дата обращения: 20.05.2017).

<sup>95</sup> См.: например, пункт 5 статьи 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания; Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принят резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи от 6 октября 1999 года, пункт 2 статьи 4.

воздействия на государства с целью понудить их к исполнению решения комитета у этих международных правозащитных органов нет. Выполнение государством решения комитета основывается на принципе доброй совести.

Кроме этого комитеты анализируют эффективность реализации рекомендаций, изложенных в их решениях, в ходе периодического рассмотрения докладов государств о выполнении обязательств, вытекающих из международных договоров.

Если в ходе рассмотрения жалобы выяснится, что заявителю может быть нанесен непоправимый ущерб, комитет вправе назначить временные меры до вынесения окончательного решения. Речь в таких случаях, как правило, идет о возможности смертной казни заявителя или высылки его из страны.

Также в распоряжении отдельных комитетов договорной системы имеется такое средство обеспечения и защиты прав человека на территории государства – участника договора, как проведение расследований систематических нарушений прав человека. Такая возможность предоставлена, например, Комитету против пыток<sup>96</sup> и Комитету по правам ребенка<sup>97</sup>.

В случае, если в комитет поступает достоверная информация о грубых и систематических нарушениях прав человека на территории определенного государства, комитет предлагает государству сотрудничество в расследовании предполагаемых нарушений. Комитет собирает информацию о нарушениях как от самого государства, так и из иных достоверных источников.

В отдельных случаях представители комитета могут посещать территорию государства с целью изучения вопроса на месте. Вся информация, получаемая в ходе расследования, передается государству вместе с рекомендациями комитета по устранению массовых нарушений. Государство обязано отреагировать на выявленную проблему и доложить комитету о предпринятых в целях ее решения мерах.

---

<sup>96</sup> См.: статья 20 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

<sup>97</sup> См.: статья 13 Конвенции о правах ребенка.

Говоря об универсальных механизмах защиты прав человека на международном уровне, нельзя не отметить деятельность **Верховного комиссара по правам человека** Организации Объединенных Наций и Совета по правам человека ООН, которые, однако, были учреждены позднее первых правозащитных органов в рамках договорной системы.

Должность Верховного комиссара по правам человека была учреждена Резолюцией 48/141 Генеральной Ассамблеи ООН, принятой 20 декабря 1993 года. Верховный комиссар назначается Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и утверждается Генеральной ассамблеей. Лицо, занимающее эту должность, несет основную ответственность за деятельность Организации Объединенных Наций в сфере прав человека.

Деятельность Верховного комиссара многообразна и разворачивается по различным направлениям: подготовка документов и международных договоров в сфере защиты прав и свобод человека, организация дискуссий на международном уровне по актуальным вопросам защиты прав человека, организация международного сотрудничества в этой сфере, координация различных программ ООН, направленных на реализацию прав человека. Вместе с тем Верховный комиссар не уполномочен на рассмотрение индивидуальных или коллективных жалоб граждан о нарушении прав человека. Эта функция возложена на комитеты договорного механизма.

**Совет по правам человека** был создан в марте 2006 года<sup>98</sup> и заменил собой Комиссию по правам человека, существовавшую с 1946 года. Задачи Совета во многом схожи с задачами Верховного комиссара по правам человека, основная цель его деятельности – содействие всеобщему уважению прав человека и основных свобод. Совет состоит из 47 представителей государств – членов ООН, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН путем тайного голосования.

В компетенцию Совета тоже не входит рассмотрение индивидуальных жалоб, однако в ходе своей деятельности Совет рассматри-

---

<sup>98</sup> См.: Резолюция 60/251 Генеральной Ассамблеи ООН, принята 15 марта 2006 года. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=INT&n=60923#0013245871621081262/> (дата обращения: 23.07.2017).

вает информацию о «систематических и достоверно подтвержденных грубых нарушениях всех прав человека и всех основных свобод, совершаемых в любом районе мира и при любых обстоятельствах»<sup>99</sup>.

В рамках этой процедуры Совет принимает сообщения от лиц, которые утверждают, что стали жертвами нарушения прав человека, а также от иных заинтересованных в обеспечении прав человека лиц, например некоммерческих организаций. Поступающие сообщения направляются в Рабочую группу по сообщениям для установления их приемлемости, а также обобщения информации, содержащейся в них. Далее обработанная Рабочей группой по сообщениям информация поступает в Рабочую группу по ситуациям, которая проводит анализ поступившей информации на предмет наличия на территории государства систематических и грубых нарушений прав человека и основных свобод.

Подготовленные Рабочей группой по ситуациями материалы направляются на рассмотрение в Совет по правам человека, который может принять одно из следующих решений:

- прекратить рассмотрение ситуации, если основания для ее дальнейшего рассмотрения или действий отсутствуют;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и запросить соответствующее государство предоставить дополнительную информацию в разумные сроки;
- продолжать держать ситуацию в поле зрения и назначить независимого и высококвалифицированного эксперта для наблюдения за ситуацией и представления доклада Совету;
- прекратить рассмотрение вопроса в соответствии с конфиденциальной процедурой рассмотрения жалоб с тем, чтобы приступить к открытому рассмотрению этого вопроса;
- рекомендовать Верховному комиссару по правам человека оказать соответствующей стране техническое содействие, помощь в укреплении ее потенциала или консультативные услуги<sup>100</sup>.

---

<sup>99</sup> Резолюция Совета по правам Человека 5/1. Институциональное строительство Совета по правам человека Организации Объединенных Наций 2007 года. URL: <http://www.cdep.ru/mps/5/ch2/5.1.pdf> (дата обращения: 25.09.2017).

<sup>100</sup> См.: Там же, пункт 109.

## Специальная международная система

Кроме универсальных механизмов защиты прав человека на международном уровне существуют также механизмы специальные, то есть направленные на решение конкретных узких вопросов, связанных с обеспечением отдельных прав.

Например, защиту прав человека в области культуры, науки, образования, получения и распространения информации, выражения мнений осуществляет специально созданная в рамках ООН организация **ЮНЕСКО** (United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization).

Механизм обеспечения прав в рамках ЮНЕСКО предполагает рассмотрение докладов государств – членов Организации, содержащих информацию о законодательных и организационных мерах по поощрению и обеспечению прав человека, относящихся к сфере ее деятельности<sup>101</sup>.

Кроме того, защита прав в рамках ЮНЕСКО предполагает возможность направления в специальный комитет Организации, уполномоченный на рассмотрение обращений, сообщений о нарушениях прав и свобод, подпадающих под ее компетенцию. Решением Исполнительного комитета ЮНЕСКО № 104 EX/3.3 функция по рассмотрению сообщений граждан, группы граждан, ставших жертвами нарушений прав человека в области культуры, науки, образования, а также организаций, которым стало известно о таких нарушениях, возложена на Комитет по конвенциям и рекомендациям Исполнительного комитета ЮНЕСКО.

Необходимо отметить, что процедура подачи сообщений в данный комитет не является широко известной и обозначена во внутренних решениях Организации<sup>102</sup>.

---

<sup>101</sup> См.: статья VIII Устава ЮНЕСКО. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1900831> (дата обращения: 24.10.2017).

<sup>102</sup> См.: Study of the procedures which should be followed in the examination of cases and questions which might be submitted to UNESCO concerning the exercise of human rights in the spheres of its competence, in order to make its action more effective: Report of the Working Party of the Executive Board (104 EX/3). URL: [http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL\\_ID=15249&URL\\_DO=DO\\_TOPIC&URL\\_SECTION=201.html](http://portal.unesco.org/en/ev.php-URL_ID=15249&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html) (дата обращения: 12.12.2017).

ЮНЕСКО не выступает в качестве международного судебного органа, задача этой Организации способствовать урегулированию выявленного конфликта. В связи с этим работа по рассмотрению сообщений о нарушениях прав граждан проводится в обстановке строгой конфиденциальности. Рекомендации, сформулированные по итогам рассмотрения сообщения, адресуются лицу или лицам, направившим сообщение, а также заинтересованному государству.

Защиту прав граждан в сфере труда и социального обеспечения осуществляет **Международная организация труда (МОТ)**. В рамках данной Организации заключено множество международных договоров, которые нацелены на установление международных стандартов труда и отдыха, гарантий реализации отдельных трудовых прав граждан, установление мер социального обеспечения работников в различных ситуациях.

Для контроля за реализацией правовых гарантий, установленных заключенными в рамках Международной организации труда договорами, Устав МОТ предусматривает наличие нескольких механизмов обращения в Организацию.

Во-первых, статья 24 Устава МОТ предоставляет профессиональным организациям работодателей или трудящихся право обращения в Международное бюро труда, созданное в рамках Организации, с сообщением о несоблюдении какой-либо конвенции, заключенной в рамках Организации, любым из ее членов. В результате рассмотрения такого сообщения Административный совет Организации может обратиться к государству, против которого подано сообщение.

Во-вторых, согласно статье 26 Устава МОТ любое государство – член Организации вправе подать жалобу на любое другое государство – члена Организации в случае несоблюдения последним своих обязательств из конвенций, заключенных в рамках МОТ. После поступления такого обращения Административный совет МОТ назначает комиссию по расследованию жалобы, которая готовит по результатам расследования доклад с выводами по поступившему обращению и рекомендациями государствам – членам Организации<sup>103</sup>.

---

<sup>103</sup> См.: статья 28 Устава Международной организации труда от 1919 года. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901963> (дата обращения: 25.04.2017).

Государство, в отношении которого поступила жалоба, обязано сообщить Генеральному директору Международного бюро труда, принимает ли оно содержащиеся в докладе рекомендации<sup>104</sup>.

Кроме того, в рамках Международной организации труда действует Комитет по свободе объединения, который рассматривает жалобы на нарушения права граждан на объединение. Обратиться в указанный Комитет с жалобой могут как организации, представляющие работников и работодателей, так и государства – члены Международного бюро труда.

Специализированными организациями по защите прав человека также являются, например, **Всемирная организация здравоохранения**, деятельность которой направлена на обеспечение прав граждан в области здравоохранения<sup>105</sup>, и **Всемирная организация интеллектуальной собственности**, занимающаяся защитой прав в области интеллектуальной собственности<sup>106</sup>.

Как уже было указано выше, описанные международные организации представляют общую универсальную и специализированную системы защиты прав человека на *международном уровне*. Эти организации объединяют большое количество государств со всего мира и создают общий механизм защиты прав вне зависимости от конкретной географической принадлежности государства. Значение имеет лишь факт подписания государством международного договора, предусматривающего тот или иной элемент общего механизма защиты.

### Региональные системы

Наряду с универсальными механизмами защиты и обеспечения прав и свобод человека и гражданина действуют также региональные механизмы, создаваемые государствами, принадлежащими к одному географическому региону.

---

<sup>104</sup> См.: статья 29 Устава Международной организации труда от 1919 года.

<sup>105</sup> См.: Устав (Конституция) Всемирной организации здравоохранения от 22 июля 1946 года. URL: <http://apps.who.int/gb/bd/PDF/bd47/RU/constitution-ru.pdf?ua=1> (дата обращения: 18.09.2017).

<sup>106</sup> См.: Конвенция, учреждающая Всемирную организацию интеллектуальной собственности от 14 июля 1967 года. URL: [http://www.wipo.int/treaties/ru/text.jsp?file\\_id=283807](http://www.wipo.int/treaties/ru/text.jsp?file_id=283807) (дата обращения: 18.09.2017).

Заклячая региональные международные договоры в сфере защиты прав человека, государства одного региона создают стандарты прав человека и систему защиты прав с учетом экономических, социальных, культурных особенностей данного региона.

Так, на **Африканском континенте** основополагающим документом в области прав и свобод человека и гражданина является *Африканская хартия прав человека и народов*, принятая 26 июня 1981 года в рамках Организации африканского единства. Правозащитную систему дополняют Африканская культурная хартия, Африканская хартия прав и основ благосостояния ребенка, Африканская хартия молодежи.

В рамках Африканской хартии прав человека и народов функционирует *Африканская комиссия по правам человека и народов*, уполномоченная на рассмотрение индивидуальных жалоб, и *Африканский суд по правам человека и народов*.

Базовыми правозащитными инструментами в **Латинской Америке** являются *Устав Организации межамериканских государств* от 30 апреля 1948 года и *Американская конвенция о правах человека* от 22 ноября 1969 года. Перечень прав человека, установленных данными договорами, расширяется в Дополнительном протоколе в области экономических, социальных и культурных прав, Протоколе об отмене смертной казни, Межамериканской конвенции по предотвращению и наказанию за пытки, Межамериканской конвенции о предотвращении, наказании и искоренении насилия в отношении женщин, Межамериканской конвенции о ликвидации всех форм дискриминации по отношению к инвалидам.

Система защиты прав человека в Латинской Америке довольно прогрессивна как с точки зрения объема прав, предоставляемых различными региональными договорами, так и с точки зрения конкретного механизма контроля за исполнением этих договоров.

В рамках Американской конвенции о правах человека действуют два правозащитных органа: Межамериканская комиссия по правам человека и Межамериканский суд по правам человека. Комиссия рассматривает обращения государств-членов о нарушении положений Конвенции, а также индивидуальные обращения



граждан или групп лиц<sup>107</sup>. В случае, если Комиссии не удалось урегулировать спор дружественными методами, Комиссия составляет доклад по результатам рассмотрения жалобы, направляемый государству, в отношении которого жалоба поступила. Государство обязано уведомить Комиссию о предпринятых по результатам рассмотрения доклада мерах<sup>108</sup>.

Комиссия также вправе направить дело в Межамериканский суд по правам человека. Наряду с Комиссией в Суд вправе обращаться государства – участники Межамериканской конвенции по правам человека. Суд не рассматривает индивидуальные жалобы, что значительно снижает его загруженность. Основную роль в правозащитном механизме в рамках обозначенной Конвенции играет Межамериканская комиссия по правам человека.

Своя региональная система защиты прав человека действует и в **Европе**. Европейская система не исчерпывается деятельностью Европейского суда по правам человека, являющегося наиболее известным региональным органом в сфере защиты прав граждан. В рамках Европейского союза также действует своя система защиты прав граждан. Однако остановимся более подробно на правозащитной системе Совета Европы, в рамках которой функционирует знаменитый Страсбургский суд.

Основополагающим документом в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина является ***Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод***, принятая в 1950 году в рамках Совета Европы. В Совет Европы входит 47 государств, в том числе и Российская Федерация.

Европейская конвенция закрепляет перечень личных прав, таких как право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность, право на справедливое судебное разбирательство, на уважение частной и семейной жизни; закрепляет политические права граждан: право на свободу слова, собраний, свободу выражения мнений.

---

<sup>107</sup> См.: статьи 44 и 45 Американской конвенции о правах человека от 22 ноября 1969 года. URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=12652> (дата обращения: 14.02.2017).

<sup>108</sup> См.: Там же, статья 49.

Кроме того, данной Конвенцией учрежден Европейский суд по правам человека, состав которого и порядок деятельности установлены разделом II Конвенции.

Дополнительные права человека и гражданина, проживающего на территории стран Совета Европы, установлены и протоколах к Европейской конвенции. В настоящее время имеется 16 дополнительных протоколов в Конвенции, которые либо устанавливают права личности и гарантии защиты этих прав, либо касаются совершенствования контрольных и правозащитных механизмов, функционирующих в рамках Совета Европы.

Не все дополнительные протоколы к Конвенции ратифицированы Россией, а значит, обязательны для нее. Так, до сих пор не ратифицирован Протокол № 6 «Относительно отмены смертной казни». Россия является единственным членом Совета Европы, не выразившим согласие на обязательность данного Протокола.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и дополнительные протоколы к ней создают прогрессивную правозащитную систему на территории стран Совета Европы. Обеспечивает действие этой системы специально созданный *Европейский суд по правам человека*.

Состав Суда включает 47 судей – представителей каждого из государств – членов Совета Европы. Судьи избираются Парламентской Ассамблеей Совета Европы из числа кандидатов, представленных государством – членом Совета Европы. Судьи выступают в личном качестве и не представляют интересы конкретного государства<sup>109</sup>. Рассмотрение дел Суд осуществляет в комитетах в составе трех судей, в палатах в составе семи судей и в Большой Палате в составе семнадцати судей<sup>110</sup>.

К компетенции Суда относится решение всех вопросов, касающихся толкования и применения положений Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и протоко-

---

<sup>109</sup> См.: статья 21 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. URL: <https://ria.ru/spravka/20151104/1312481703.html/> (дата обращения: 23.07.2017).

<sup>110</sup> См.: Там же, статья 27.

лов к ней<sup>111</sup>. При этом в ходе рассмотрения конкретного судебного дела Европейский суд не выступает в качестве суда высшей инстанции для национальных судов и не пересматривает решения, вынесенные в государстве по тому или иному делу, а устанавливает, имело ли место в конкретном деле нарушение Конвенции или протоколов к ней.

Европейский суд по правам человека рассматривает как жалобы государств на нарушения прав человека другими государствами – членами Совета Европы, так и индивидуальные жалобы. Именно рассмотрение индивидуальных жалоб составляет основной массив работы Суда.

Статьей 35 Европейской конвенции установлены условия приемлемости индивидуальных жалоб, поступающих в Секретариат Суда.

Во-первых, лицо, обращающееся с жалобой, должно исчерпать внутренние средства правовой защиты. Об этом критерии мы говорили выше, анализируя условия приемлемости обращений в правозащитные комитеты Организации Объединенных Наций. Практика Европейского суда по правам человека также исходит из положения, согласно которому внутренние средства защиты считаются исчерпанными, если лицо не получило эффективной защиты права в своем государстве или если рассмотрение его дела необоснованно затягивается.

Вторым условием приемлемости жалобы является обращение в Европейский суд в течение шести месяцев с момента вынесения окончательного решения по делу национальными правоприменительными органами.

Суд не рассматривает анонимные жалобы, а также жалобы, представляющие собой злоупотребление правом. Также неприемлемыми являются жалобы по вопросам, уже рассмотренным Европейским судом или служащие предметом рассмотрения в другом правозащитном органе международного уровня.

---

<sup>111</sup> См.: статья 32 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Суд рассматривает дело с участием заинтересованных сторон, запрашивая всю необходимую информацию у государства, в отношении которого подана жалоба, и заявителя. Ввиду того, что большая часть доказательств по делу, как правило, находится в распоряжении государства, особую роль играет готовность государства сотрудничать с Европейским судом по правам человека.

По общему правилу заседания в Европейском суде открытые. В исключительных случаях возможно проведение закрытого заседания<sup>112</sup>.

По статистике Европейского суда по правам человека за 55 лет функционирования данного правозащитного органа наибольшее число решений вынесено по результатам рассмотрения дел против Турции (3 270 дел), против Италии (2 350 дел) и против России (1 948 дел). Среди дел, рассмотренных против Российской Федерации, наибольшее число составляют дела о нарушении права на свободу и личную неприкосновенность (816 дел), на справедливое судебное разбирательство (715 дел) и положения о запрете пыток и иного бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания (612 дел)<sup>113</sup>.

Постановления, выносимые Судом по результатам рассмотрения дела, являются окончательными и подлежат исполнению государством, в отношении которого вынесено постановление. Однако сторонам спора также предоставлена возможность обращения в Большую Палату Суда с целью пересмотра решения, принятого Палатой. Большая Палата берется за рассмотрение дела в случае, если в деле поднимается сложный вопрос толкования Европейской конвенции по правам человека или дело имеет стратегическое значение для государств – членов Совета Европы<sup>114</sup>.

---

<sup>112</sup> См.: статья 40 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

<sup>113</sup> См.: Статистика Европейского суда по правам человека. URL: [http://www.echr.coe.int/Documents/Stats\\_violation\\_1959\\_2016\\_ENG.pdf](http://www.echr.coe.int/Documents/Stats_violation_1959_2016_ENG.pdf) (дата обращения: 27.08.2017).

<sup>114</sup> См.: статья 43 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Постановления Европейского суда по правам человека являются обязательными для всех государств – членов Совета Европы. Часто в постановлении по делу Суд указывает на необходимость применения общих и специальных мер в целях исполнения вынесенного решения. Общие меры предполагают необходимость проведения организационных или законодательных преобразований на территории государства, специальные меры направлены на разрешение ситуации конкретного гражданина, ставшего жертвой нарушения прав.

Стандарты прав человека, вырабатываемые Европейским судом в ходе рассмотрения различных дел, не всегда легко применимы к социально-экономической и общественно-политической ситуации государства – члена Совета Европы. Несмотря на то, что деятельность указанного правозащитного органа охватывает один регион, уровни развития экономики и институтов гражданского общества в расположенных в нем странах значительно различаются. Именно поэтому в отдельных случаях возникают сложности с исполнением решений Европейского суда по правам человека.

Вместе с тем государства должны понимать, что Европейский суд по правам человека представляет собой мощный инструмент защиты прав граждан, проживающих на их территориях, и игнорирование позиции этого правозащитного органа означает, в первую очередь, нежелание обеспечивать права своих граждан.

### **Контрольные вопросы**

1. Раскройте историческое развитие системы защиты прав человека на международном уровне. Какие этапы этого развития можно выделить?
2. Какие международно-правовые документы являются базовыми в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина? Какова их юридическая сила?
3. Какие органы и институты составляют универсальную систему защиты прав и свобод человека на международном уровне?
4. Назовите основные договорные органы в сфере защиты прав и свобод человека на международном уровне. Какова их компетенция?
5. Какие международные органы и организации входят в специальную систему защиты прав человека на международном уровне? Каковы цели

деятельности этих органов и организаций? Какой компетенцией в сфере защиты прав человека они обладают?

6. Назовите основные региональные международные договоры в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина. Какие правозащитные органы учреждены этими договорами? Какова компетенция этих органов?

7. Раскройте компетенцию Европейского суда по правам человека. Каковы условия обращения в этот правозащитный орган?

## **6. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

Вопросы прав и свобод человека и гражданина являлись и являются ключевыми для демократических государств, поскольку по степени их гарантированности и возможности реализации можно судить о развитости демократических институтов государства. Очевидным является то, что простое закрепление прав и свобод человека и гражданина в актах высшей юридической силы, иных законодательных источниках и подзаконных актах вряд ли будет свидетельствовать о непреложном исполнении обозначенных категорий. Помимо этого должна быть предусмотрена обязанность государства реализовать закрепленное право. Идеальной моделью можно считать ту, в которой праву человека и гражданина коррелирует обязанность государства обеспечить его реализацию. Без этого институт прав человека работать не будет. Именно поэтому важно в системе нормативных правовых актов предусмотреть гарантии, которые служили бы условиями и возможностью реализации и исполнения прав и свобод человека и гражданина. Сам факт гарантированности прав обуславливает непосредственную возможность реализации права.

Гарантии прав и свобод человека и гражданина можно определить как условия, средства, приемы и меры, обеспечивающие возможность их реализации, а в случае необходимости – возможность защиты и охраны. Наличие гарантий прав и свобод человека и гражданина является важнейшим составным элементом правового статуса личности, поскольку именно гарантии делают возможным реализацию прав и свобод. Конституция РФ закрепляет как общие гарантии, распространяющие свое действие на неопределенный круг лиц (граждан РФ, лиц без гражданства, неграждан РФ), так и гарантии, адресованные конкретным категориям лиц.

В общем смысле гарантии можно понимать как совокупность различных факторов, направленных на обеспечение возможности

реализации прав и свобод, а также на охрану и защиту этих прав и свобод в случае их нарушения. При этом основными категориями, составляющими понятие «гарантии», являются:

- условия;
- средства;
- приемы;
- методы, обеспечивающие возможность реализации.

Под условиями мы будем понимать внешнюю обстановку, в которой человеком и гражданином реализуются права и свободы, которая должна способствовать эффективному использованию всех предусмотренных правомочий.

Понятия «средства», «приемы» и «методы» обозначают совокупность инструментов, формируемых государством, обуславливающих и обеспечивающих претворение прав и свобод в жизнь. Совокупность данных инструментов образует механизм, который должен беспрекословно и эффективно обеспечивать реализацию прав, а в случае необходимости – их охрану и защиту.

Основные характеристики гарантий прав и свобод человека и гражданина таковы:

- 1) они являются важным составным элементом правовой системы государства;
- 2) выступают самостоятельной правовой категорией, имеют свои субъекты, объекты, инструменты реализации, а также характерные черты.

Вопросам гарантий в современной правовой науке посвящено достаточно большое количество исследований. Так, существенный вклад в разработку данного вопроса внесен С. А. Авакьян, М. В. Баглаем, В. В. Невинским, О. И. Тиуновым и многими другими. Учеными предлагаются различные основания для классификации гарантий. Рассмотрим основные из них.

**С позиции системы**, включающей в себя гарантии, принято выделять гарантии общие, юридические и организационные.

Среди *общих гарантий* выделяют гарантии материальные, политические и духовные.

*Материальные гарантии* – это финансово-экономические условия, способствующие благоприятному и свободному осуществ-



лению деятельности человека и гражданина, обеспечение государством стабильной экономической обстановки, поддержание свободы конкуренции субъектов предпринимательства, закрепление законодательно разных форм собственности и создание условий для реализации данного права и иные внешние условия, составляющие жизнедеятельность государства.

*Политические гарантии* – это возможность народа участвовать в управлении государством непосредственно и через выборные органы, обеспечение и поддержание государством политического многообразия, гарантированность местного самоуправления и пр.

*Духовные гарантии* – это установленная государством свобода идеологии, вероисповедания, запрет на разжигание расовой, национальной и религиозной розни, определение Российской Федерации как светского государства, обеспечение свободы творческой самореализации и пр.

*Юридические гарантии* представляют собой условия и средства обеспечения и защиты прав, свобод и обязанностей человека и гражданина<sup>115</sup>. Чаще всего юридически гарантии отождествляют с судебными гарантиями, однако юридические гарантии охватывают собой более широкую сферу вопросов. Данную категорию гарантий мы рассмотрим подробно ниже.

*Организационные гарантии* понимают как деятельность государства, его органов, должностных лиц, общественных организаций в законодательной и правоприменительной сферах с целью разработки порядка реализации закрепленных в нормативных правовых актах прав и свобод человека и гражданина.

В свою очередь, организационные гарантии также можно подразделить на контрольные, процедурные и организационно-технические.

*Контрольные гарантии* – это совокупность условий, способствующих выявлению нарушения прав человека, что в последующем позволит предупреждать их.

---

<sup>115</sup> См.: Невинский В. В. Основные права человека в Конституции Российской Федерации: концепция и практика / отв. ред. В. В. Невинский. Барнаул : Изд-во Алтайс. ун-та, 2009. С. 45–56.

*Процедурные гарантии* – это особые, предусмотренные в нормативных правовых актах порядок, способы, условия реализации определенных процедур, обеспечивающие результативность повышения эффективности социальных норм в общественных отношениях. Так, в части 2 статьи 30.8 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что резолютивная часть решения по делу о нарушении законодательства в сфере государственного оборонного заказа подлежит оглашению по окончании рассмотрения дела, должна быть подписана всеми членами комиссии, участвовавшими в принятии решения, и приобщена к делу. Тем самым обеспечивается гарантия независимости судей<sup>116</sup>.

*Организационно-технические гарантии* прав человека и гражданина представляют собой комплекс мер, связанных с применением средств техники и связи, в том числе учетных, контрольных и выполняющих некоторые другие организационные функции. Примером такого вида гарантии является то, что в современных условиях население узнает об изменениях законодательства не только из официальных источников, но и посредством радио, официальных сайтов государственных органов, которые размещают эту информацию. Кроме того, в условиях информационной открытости на официальных сайтах государственных органов публикуются данные о доходах должностных лиц (последние обязаны эти сведения предоставлять), отчеты о деятельности государственных органов, что призвано повысить эффективность реализации прав и свобод человека и гражданина.

**По сфере действия** гарантии можно классифицировать на внутригосударственные и международные.

*Внутригосударственные гарантии* – это система приемов и способов, создаваемых государством для реализации прав и свобод человека на территории государства, которые учитывают правовой опыт последнего, особенности социально-экономической, политической и иной обстановки. Так, внутри каждого государства

---

<sup>116</sup> См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Российская газ. 2001. 31 дек.

предусмотрены особые законодательные условия для непосредственной реализации прав и свобод. Чаще всего эти условия, приемы и способы выступают как механизм защиты прав и свобод. Реализацией гарантий прав и свобод занимаются внутригосударственные органы (как коллективные, так и индивидуальные).

**Международные гарантии** – это коллективные меры мирового сообщества экономического, политического, идеологического, организационного характера, обеспечивающие охрану и защиту прав человека и гражданина.

В качестве источников международных гарантий прав человека стоит обозначить Всеобщую декларацию прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Европейскую конвенцию о защите прав человека и основных свобод и ряд дополнительных протоколов и другие международные документы.

**По способу изложения в нормативно-правовых актах** выделяют гарантии простые, сложные и смешанные.

**Простые институционные гарантии** – это система средств и условий, предпосылок и факторов, прямо закрепленных в правовых нормах и обеспечивающих охрану и защиту прав и свобод человека и гражданина.

**Сложные институционные гарантии** – это система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых и законе и обеспечивающих охрану и защиту прав как отдельной личности, так и социальной организации.

**Смешанные институционные гарантии** – это комплексная система средств, условий, предпосылок, факторов, закрепляемых в законодательстве и обеспечивающих охрану и защиту одновременно и экономических, и политических, и гражданских, и других прав и свобод человека и гражданина, а также и их социальных организаций. При этом названные гарантии могут закрепляться либо в одной статье нормативного акта, либо в его специальных разделах или главах.

Еще одно основание для классификации – **правовое положение личности**, в зависимости от которого принято выделять общие, специальные и индивидуальные гарантии.

**Общие гарантии** – это система условий, способов, приемов и методов реализации закрепленных в нормативных правовых актах правомочий, а также их охраны и защиты, которые распространяются свое действие на неопределенный круг лиц (а именно: граждан РФ, лиц без гражданства, не граждан РФ). В части 1 статьи 17 Конституции России написано, что в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией.

**Специальные гарантии** – это система условий, способов, приемов и методов реализации закрепленных в нормативных правовых актах правомочий, а также их охраны и защиты, распространяющих свое действие на определенные категории граждан, иные субъекты правовых отношений: депутатов, военнослужащих, научно-педагогических работников и т. д.

**Индивидуальные гарантии** – это система условий, способов, приемов и методов реализации закрепленных в нормативных правовых актах правомочий, а также их охраны и защиты, распространяющая свое действие на конкретные жизненные обстоятельства, а именно на ситуации чрезвычайного положения.

Изучая вопрос гарантий прав и свобод человека и гражданина, важно понимать, что является объектом гарантий.

Под объектом гарантий понимают общественные отношения, связанные с охраной и защитой прав человека, удовлетворением имущественных благ и интересов граждан.

Как видно из определения, содержание объекта гарантий является очень динамичным и может меняться, поскольку напрямую зависит от политической, экономической и социальной обстановки внутри государства, ценностей государства в конкретные периоды времени и множества иных факторов. Важная роль в данном вопросе отведена государству, поскольку, как было обозначено ранее, гарантированность реализации прав человека должна быть

обеспечена обязанностью государства способствовать этой реализации. При этом крайне важно, чтобы конкретные правомочия были не только закреплены в нормативных правовых актах, но и имели условия их претворения в жизнь. Безусловно важно, чтобы права человека не являлись фикцией.

Именно поэтому основное внимание хотелось бы обратить на юридические гарантии, которые призваны обеспечить возможность реализации, защиты и охраны тех правомочий, которые закреплены в нормативных источниках

Под ю р и д и ч е с к и м и г а р а н т и я м и конституционного статуса личности понимают условия и средства обеспечения и защиты прав, свобод и обязанностей человека и гражданина<sup>117</sup>.

Конституция РФ, закрепляя права и свободы, использует различные формулировки. «Каждый имеет право на жилище» (декларативная формулировка), «гарантируется свобода массовой информации» (формулировка – гарантия), «право частной собственности охраняется законом» (объект охраны или защиты). Причем необходимо подчеркнуть, что само по себе разнообразие используемых терминов суть гарантированности права не отрицает, ибо закрепление конкретного правомочия в Основном законе государства само по себе возводит указанное правомочие в категорию гарантии. Если закреплено в Конституции, следовательно, гарантировано исполнение.

Юридические гарантии тоже можно проклассифицировать. Так, выделяют два вида юридических гарантий: общие и специальные.

*Общие юридические гарантии* занимают особое место в ряду гарантий, поскольку они вытекают из природы, юридических свойств и общих положений Конституции РФ. Рассмотрим основные из них.

1. Защита прав и свобод гарантируется Конституцией РФ – актом высшей юридической силы.

Сам факт закрепления прав и свобод в Основном законе уже можно считать гарантией, поскольку Конституция РФ имеет высшую юридическую силу, ни один другой нормативный правовой

---

<sup>117</sup> См.: Невинский В. В. Основные права человека в Конституции Российской Федерации: концепция и практика. С. 45–56.

акт не может противоречить Конституции РФ; кроме того, Конституция РФ имеет прямое действие на территории Российской Федерации.

2. Незыблемость основ конституционного строя. Ряд прав и свобод человека и гражданина содержатся в главе 1 Конституции РФ «Основы конституционного строя», которая не может быть изменена, кроме как путем принятия новой конституции. Закрепление прав и свобод в главе с таким сложным порядком изменения создает дополнительные гарантии для реализации и защиты данных прав и свобод. Государство тем самым подчеркивает особую значимость института прав человека.

3. Принцип демократического государства предусматривает признание человека, его права и свободы высшей ценностью государства, декларируя равенство всех людей вне зависимости от половой, расовой, национальной и религиозной принадлежности, неотчуждаемость прав человека, запрет умаления прав человека и пр.

4. Установление совершеннолетнего возраста. В соответствии с Конституцией РФ российский гражданин может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Ключевыми словами в этой норме являются слова «самостоятельно» и «в полном объеме», поскольку граждане имеют конституционные права и в более раннем возрасте, реализуя их через своих законных представителей.

Международный пакт о гражданских и политических правах закрепляет за каждым ребенком право на меры защиты, на немедленную регистрацию после рождения и на имя. Каждый ребенок имеет право на гражданство. При этом указанных норм в Конституции РФ не содержится, но поскольку общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью законодательной системы России, то по существу они распространяют свое действие на Российскую Федерацию.

Законодательство устанавливает ряд прав несовершеннолетних. Например, в гражданском праве за детьми закреплены права собственности, наследования и др., а также частичная дееспособность несовершеннолетних в возрасте от 15 до 18 лет. В трудовом

праве признается право на труд с 16 лет (для учащихся – с 14 лет). Однако в полном объеме граждане наделяются правами и свободами только с 18 лет (полная дееспособность), и никто не вправе ограничивать их действия по причине молодости. С этого возраста граждане осуществляют свои права и обязанности самостоятельно, а следовательно, несут полную ответственность за все свои поступки и действия.

*Специальные юридические гарантии* представляют собой совокупность условий, приемов и способов реализации, защиты и охраны прав человека, которые, в свою очередь, подразделяются на гарантии судебного и внесудебного характера.

#### 1. Гарантии судебного характера.

Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1 статьи 46 Конституции РФ). Среди гарантий судебного характера особое место занимает судебная защита, поскольку осуществляется она самостоятельным и независимым в системе государственной власти органом правосудия, специально предназначенным для обеспечения своей деятельностью прав и свобод человека и гражданина. Конституционный суд РФ при характеристике права на судебную защиту рассматривает его как одно из основных неотчуждаемых прав человека и одновременно как гарантию и средство обеспечения всех других прав и свобод [см., например, Постановление Конституционного суда РФ от 11 мая 2005 г. № 5-П (600)]. Право на судебную защиту гарантируется каждому, то есть им могут воспользоваться российские граждане и их объединения, иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства [Постановление КС РФ от 17 февраля 1998 г. № 6-П (601)]. Судебная система четко закреплена в законодательстве, существует разграничение полномочий между различными видами судов. При этом Конституция РФ не допускает создания чрезвычайных судов. Среди гарантий прав человека судебная защита является весьма популярной, поскольку предусматривает обращение человека в специализированный орган, в компетенцию которого входит осуществление правосудия на профессиональной основе.

Решения и действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суде (часть 2 статьи 46 Конституции РФ). При этом важно понимать, что право на судебную защиту от неправомерных решений и действий в сфере публичной власти не означает, что заинтересованное лицо по своему усмотрению может выбирать конкретный суд для подачи жалобы, он определяется в соответствии с правилами подведомственности и подсудности, которые устанавливаются законом. Основная роль в данном вопросе отведена Конституционному суду РФ, который по запросам граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле, а по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле<sup>118</sup>.

## 2. Гарантии внесудебного характера.

(а) Запрет на применение нормативных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения (часть 3 статьи 15 Конституции РФ). Данная гарантия является важной для функционирования государства. Так, законодатель определил источники официального опубликования всех издаваемых нормативных правовых актов. Факт размещения текста документа в сети Интернет, на официальных порталах и пр. служит лишь цели более активного информирования граждан о принимаемых законодательных актах и изменениях законодательства, однако источниками официального опубликования не являются. Официальное опубликование также важно для отсчета срока вступления правового акта в законную силу.

(б) Обеспечение государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (часть 1 статьи 45 Конституции РФ). Конституция гарантирует государственную защиту прав и свобод человека и гражданина. Это общее правило закрепляет обязанность государства различными правовыми средствами обеспечивать защиту прав и свобод, осуществлять их регулирование. Обязанность

---

<sup>118</sup> См.: О Конституционном суде Российской Федерации : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ // Российская газ. 1994. 23 июля.



обеспечивать реализацию прав и свобод человека и гражданина закрепляется для различных органов государственной власти (как федерального, так и регионального уровней), тем самым можно констатировать, что в данном процессе участвует весь механизм государства, все органы государственной власти.

(в) Право самозащиты (часть 2 статьи 45 Конституции РФ). Наряду с обязанностью государства обеспечивать защиту прав и свобод существует право человека и самому защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Способы самозащиты многообразны: обжалование действий должностных лиц, обращение в средства массовой информации, использование правозащитных организаций и общественных объединений (профсоюзов и др.). Также граждане имеют право организовывать проведение публичных мероприятий и участвовать в них (мирно и без оружия) с целью свободного выражения и формирования мнений, а также выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики<sup>119</sup>.

(г) Запрет на издание законов, отменяющих или умаляющих права и свободы человека и гражданина (часть 2 статьи 55 Конституции РФ). Основной закон дает императивное указание законодателю о недопустимости издания законов, которые бы умаляли сущность гарантированного Конституцией правоотношения. Данное положение Конституции РФ адресовано прежде всего законодателю. Речь в нем идет не только о федеральном законодателе, но и о законодательных органах субъектов Российской Федерации, которые также должны неукоснительно следовать указанной норме.

(д) Ограничение прав и свобод человека и гражданина только федеральным законом и только в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (часть 3 статьи 55 Конституции РФ). Категория ограни-

---

<sup>119</sup> См.: О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ // Российская газ. 2004. 23 июня.

чения прав человека являлась и является краеугольным камнем для ученых-правоведов. Поскольку, с одной стороны, нельзя понимать право как абсолют, который возможно реализовывать при любых обстоятельствах и в любых условиях (право одного человека заканчивается там, где начинается право другого человека). С другой стороны, недопустимо умаление права, а тем более – лишение права. Конституционный законодатель обозначил нам два условия допустимого ограничения: ограничить можно только федеральным законом и преследуя определенные цели. Так, в части 2 статьи 32 Конституции РФ говорится о праве граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, а часть 3 предусматривает ограничение этого права для граждан, признанных судом недееспособными, а также содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Таким образом, мы рассмотрели основные подходы к понятию гарантий прав и свобод человека и гражданина, элементы, составляющие данное понятие, а также существующие классификации и различные виды гарантий.

### **Контрольные вопросы**

1. Какие основные категории составляют понятие «гарантия»?
2. По каким критериям классифицируются гарантии прав и свобод человека и гражданина?
3. В чем заключается основная значимость юридических гарантий прав и свобод человека и гражданина?
4. На какие основные разновидности подразделяются гарантии прав и свобод человека и гражданина?

## **7. ЗАЩИТА ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В ПОРЯДКЕ СУДОПРОИЗВОДСТВА**

Термин «механизм» достаточно активно используется в юридической науке, поскольку он наиболее полно и точно определяет сущность большинства правовых явлений. Так, под механизмом мы можем понимать совокупность приемов, способов и инструментов, с помощью которых обеспечивается реализация определенной деятельности, направленной на достижение поставленных целей и решения соответствующих задач.

### **Механизмы защиты прав и свобод личности**

Механизмы, обеспечивающие права и свободы человека и гражданина, также можно классифицировать по различным основаниям. Мы рассмотрим пять из них.

Первую группу образуют механизмы:

- обеспечивающие законодательное (нормативно-правовое) установление и закрепление прав и свобод различных участников общественных отношений;
- обеспечивающие эффективную защиту их прав и свобод.

Вторая группа включает в себя:

- законодательные (нормативно-правовые) механизмы, в том числе международно-правовые;
- административные механизмы;
- судебные механизмы;
- общественные (негосударственные) механизмы;
- государственные и негосударственные правозащитные механизмы.

Третья группа представлена:

- механизмом конституционного контроля и защиты прав человека;

– отраслевыми механизмами (гражданско-правовыми, уголовно-правовыми, административно-правовыми и др., а также механизмами, закрепленными нормами материальных и процессуальных отраслей законодательства).

В четвертую группу включаются:

- внутригосударственный (национальный) механизм;
- международные, в том числе региональные и неправительственные механизмы.

Пятую группу механизмов образуют механизмы, действующие:

- на федеральном,
- региональном,
- муниципальном,
- локальном уровнях.

В общем смысле механизм представляет собой совокупность иерархически соподчиненных норм, которые, соответственно, закрепляют конкретные нормативные предписания, регламентирующие ту или иную процедуру; определяют комплекс правовых средств и способов, обеспечивающих эффективность действия закрепленных нормативных предписаний; определяют государственные, негосударственные и государственно-общественные органы, организации, учреждения, должностных лиц, а также международные организации и их официальных представителей, компетенцию перечисленных субъектов по контролю и надзору за соблюдением требований законности, предупреждению нарушений законности и принятию предусмотренных законодательством мер к ее нарушителям. Именно эта совокупность элементов, выстроенная в строгой иерархии, в строгом порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами, представляет собой механизм.

Необходимо еще раз подчеркнуть, что само по себе закрепление прав и свобод человека и гражданина не является механизмом их реализации. Механизм – это система, совокупность множества элементов, которая способствует реализации прав и свобод личности. И, наверное, самая важная задача данной системы – охрана и защита прав человека в те моменты, когда они нарушаются. Именно

подобные ситуации выступают индикаторами, позволяющими определить, является ли механизм действующим или нет.

Современное российское законодательство предусматривает множество разнообразных способов защиты прав человека. Субъекты, к которым можно обратиться за защитой, также весьма разнообразны, иерархичны (причем зачастую из-за сложной структуры иерархичность бывает трудно правильно определить), обладают сложной структурой.

Данная особенность способствует тому, что классификаций субъектов правовой защиты прав человека достаточно много. Среди них особое место занимает инструментальный критерий, предполагающий их группировку в зависимости от правовых и неправовых средств и способов, используемых различными органами в целях обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина, восстановления нарушенных прав, возложения тех или иных мер юридической ответственности на нарушителей требований законности.

При этом уточним, что неправовые средства и способы защиты прав человека не означают, что они являются незаконными. Это означает лишь то, что данные способы и методы защиты не регламентированы правом, но при этом и не противоречат ему.

Итак, рассмотрим **основные механизмы защиты прав и свобод** человека и гражданина. В первую очередь обратимся к государственной защите прав человека. Одной из основных функций государства, его органов и должностных лиц является обязанность гарантировать права и свободы человека и гражданина. Это подтверждает и Конституция РФ, закрепляя в части 1 статьи 45, что государственная защита прав и свобод гарантируется.

Вопрос содержания понятий гарантий прав человека нами был рассмотрен ранее, но важно подчеркнуть вновь то, что основной гарантий реализации и защиты прав человека является их закрепление в Конституции РФ как акте высшей юридической силы, создание государством специальных органов защиты, предусмотрение механизмов судебной защиты, самозащиты, обращения во внутригосударственные органы и в международные органы, а также

в правозащитные организации и пр. Это далеко не полный перечень возможностей защиты прав человека, однако всех их объединяет то, что они закреплены, предусмотрены, а значит, гарантированы государством.

### **Внутренние средства защиты прав и свобод личности**

Конституцией Российской Федерации в части 1 статьи 45 гарантируется государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ, вследствие чего активную разработку получило понятие государственно-правового механизма охраны (защиты) прав и свобод личности. Механизм реализации внутригосударственных гарантий основных прав, свобод и обязанностей сводится к обязанности государства на признание, закрепление, обеспечение, охрану и защиту основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина всеми органами государственной власти и общественными организациями.

Прежде всего нужно сказать, что гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина является **Президент РФ**. Слова об обязанности защищать Конституцию, уважать и охранять права и свободы человека и гражданина, верно служить народу есть в тексте присяги Президента РФ, которую он приносит народу при вступлении в должность<sup>120</sup>. Защищая права и свободы человека и гражданина, Президент РФ опирается на всю систему органов государственной власти. Реализуя полномочия по защите прав и свобод, глава государства взаимодействует с Правительством РФ, федеральными судами, прокуратурой, правоохранительными органами, общественными объединениями, обеспечивая их согласованную работу<sup>121</sup>. Конституционные полномочия гаранта прав и свобод человека и гражданина Президент РФ реализует, используя свое право законодательной инициативы. Он также издает

---

<sup>120</sup> См.: Официальный сайт Президента РФ) : официальный сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/structure/president/authority/human-rights> (дата обращения: 12.06.2017).

<sup>121</sup> См.: Яковлев В. П. К вопросу о полномочиях Президента РФ // Российское право. 2007. № 5. С. 34–39.

указы по защите правового положения личности в целом и отдельных групп населения, а также по обеспечению граждан всей полнотой личных, политических и социально-экономических прав<sup>122</sup>.

Президент России вправе приостанавливать действия актов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в случае нарушения ими прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (часть 2 статьи 85 Конституции РФ).

Диагностика ситуации с правами и свободами человека и гражданина, а также способы повышения эффективности их защиты являются содержательными атрибутами ежегодных посланий Президента Российской Федерации, с которыми он согласно пункту «е» статьи 84 Конституции Российской Федерации обращается к Федеральному собранию РФ. Анализ прозвучавших посланий главы государства федеральному парламенту позволяет выявить наиболее острые правозащитные проблемы и меры, которые следует принять для их разрешения. Ежегодный характер таких посланий способствует обнаружению тенденций, динамики и действенности предпринимаемых мер<sup>123</sup>.

Также немаловажно отметить роль **органов законодательной (представительной) власти РФ и ее субъектов** по защите прав и свобод человека, которая заключается в строгом следовании конституционному положению о том, что в России не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина (часть 2 статьи 55 Конституции РФ).

Одну из важнейших ролей в механизме защиты прав и свобод человека и гражданина играет **Конституционный суд РФ**, поскольку данный суд выполняет функцию рассмотрения не вопроса факта, а вопроса права, соответствует или конкретная норма права

---

<sup>122</sup> См.: Мишарин А. Г. Полномочия и компетенция Президента России. М. : Юрнест, 2005. 280 с.

<sup>123</sup> См.: Мархгейм М. В. Институционализация защиты прав и свобод. Гл. 3. URL: <http://www.fpa.su/biblioteka/knigi/knigi/konstitutsionnaya-sistema-zaschity-prav-i-svobod-cheloveka-i-grazhdanina-v-rossii-monografiya-m-v-marhgeym-glava-3> (дата обращения: 21.06.2017).

Конституции РФ. Данное полномочие Конституционного суда РФ даже дает возможность не относить его в полной мере к судебным органам, поскольку его решения имеют иное значение для правовой системы Российской Федерации. Конституционно-судебный механизм защиты прав и свобод – это возможность обращения в Конституционный суд РФ. Конституционный суд РФ – удобный орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства<sup>124</sup>.

Конституционный суд РФ по запросам граждан проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле; а по запросам судов проверяет конституционность закона, подлежащего применению соответствующим судом в конкретном деле свободы граждан, в порядке, установленном федеральным законом<sup>125</sup>.

Защита гражданами своих прав посредством конституционного судопроизводства способствовала утверждению свободы передвижения и запрету института «прописки», защите избирательных прав, права частной собственности, всех видов прав человека и гражданина.

Таким образом, полномочия Конституционного суда РФ, порядок обращения и общие правила производства являются реализацией конституционной гарантии права граждан на судебную защиту их прав и свобод. Этот способ защиты индивидами своих прав особенно важен, поскольку определения и постановления Конституционного суда РФ при удовлетворении жалобы отдельной личности или группы лиц обеспечивают в то же время соответствие действующего законодательства Конституции.

Помимо Конституционного суда судебная защита прав и свобод человека и гражданина обеспечивается и другими судебными органами. Судебная защита прав и свобод гарантируется каждому. Конституция Российской Федерации закрепила права и свободы человека и гражданина высшей ценностью, обеспечиваемой

---

<sup>124</sup> См.: О Конституционном суде Российской Федерации : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ.

<sup>125</sup> См.: Там же.



правосудием, и возложила на государство обязанность признавать, соблюдать и в случае необходимости защищать права и свободы человека и гражданина.

Согласно Конституции РФ каждому предоставлено право защищать свои интересы всеми не запрещенными законом способами, обжаловать в суде решения и действия (бездействие) органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Это свидетельствует о том, что Россия не только признает основные права и свободы человека, но и декларирует защиту прав и свобод своих граждан в качестве одной из приоритетных функций государства.

Рассмотрим важнейшие черты судебной защиты.

1. Судебная защита распространяется на неограниченный круг лиц. Правом на судебную защиту обладают не только граждане, но и их объединения. Конституция РФ применительно к субъекту, права и свободы которого обеспечиваются судебной защитой, употребляет термин «каждый», что подчеркивает неперсонифицированность судебной защиты, отсутствие каких-либо формализованных ограничений на использование этого способа защиты субъективного права и законного интереса.

Судебные решения обязательны для всех субъектов права, и в этом проявляется сила судов как государственной власти.

2. Судебной защите подлежат все без исключения права и свободы, принадлежащие индивиду как в силу прямого указания Конституции РФ и иных законов, так и не имеющие нормативного закрепления (но не противоречащие закону). Право на судебную защиту закрепляется Конституцией РФ – актом высшей юридической силы, который имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации (а следовательно, в дополнительных регламентах не нуждается).

3. В соответствии с Пактом о гражданских и политических правах (обязывающим государство обеспечить любому лицу, права

и свободы которого нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве) Конституционный суд РФ в ряде постановлений указал на возможность обжалования в суде решений и действий (бездействия) любых государственных органов.

4. Судебная защита относится к числу прав, которые не могут быть ни при каких случаях ограничены, поскольку ограничение этого права ни при каких условиях не может быть обусловлено необходимостью достижения признаваемых Конституцией РФ целей: защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Данная характеристика крайне важна, поскольку возможность ограничения прав предусмотрена Конституцией, однако есть права, которые ограничены быть не могут ни при каких обстоятельствах.

Сегодня судебная защита прав человека осуществляется в рамках следующих судопроизводств: конституционного, уголовного, гражданского, административного. Все эти виды судопроизводств строго регламентированы законом, имеют четкий порядок обращения, судопроизводства и порядок исполнения решений судов. Кроме того, закон предусматривает в случае несогласия сторон с решением суда возможность обжалования решения в вышестоящей инстанции, тем самым дополнительно гарантируя соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Еще раз подчеркнем, что в настоящее время такой механизм судебной защиты является наиболее эффективным.

Многие вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина разрабатываются и решаются на уровне Правительства РФ и его аппарата. В этом участвуют практически все министерства и ведомства.

Административно-правовая защита прав и свобод человека и гражданина предопределяется издаваемыми в соответствии с Конституцией РФ федеральными конституционными законами и федеральными законами, устанавливающими полномочия органов исполнительной власти в конкретных сферах управления и определяющих в этих сферах взаимоотношения органов публичной

власти с индивидами, обязанности соответствующих органов и формы защиты граждан от неправомерных действий должностных лиц. Среди административно-правовых форм защиты прав человека и гражданина можно выделить следующие:

- законодательные гарантии в сфере исполнительной власти;
- административный (внесудебный) порядок обжалования актов органов исполнительной власти;
- специфические формы государственного контроля в системе исполнительной власти (контроль Президента РФ за законностью и целесообразностью действий и актов Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов РФ; государственный надзор как особая форма государственного контроля в отраслях хозяйства и социально-культурной сферы в целях обеспечения законности, трудовых, жилищных и иных прав человека, охраны социально-экономических прав граждан, охраны и защиты их жизни и здоровья);
- прокурорский надзор за соблюдением законов органами исполнительной власти начиная с федеральных министерств и ведомств и заканчивая всеми органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

К внутренним средствам защиты прав человека относится также **обращение граждан к Уполномоченному по правам человека.**

Уполномоченный по правам человека – это должностное лицо, которое призвано осуществлять контроль за соблюдением прав и свобод человека в деятельности государственных органов и должностных лиц. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации Федерального собрания РФ, депутатами Государственной думы и депутатскими объединениями в Государственной думе. Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной думой большинством голосов от общего числа депутатов ГД тайным голосованием<sup>126</sup>.

---

<sup>126</sup> См.: Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ // Российская газ. 1997. 4 марта.

Институт Уполномоченного по правам человека был учрежден Конституцией РФ 1993 года для рассмотрения жалоб граждан на нарушение их прав и свобод. В случаях грубого или массового нарушения прав человека данное должностное лицо может проводить расследование этих случаев и по собственной инициативе. Так, например, в статье 1 ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации» говорится, что должность Уполномоченного по правам человека в России учреждается в соответствии с Конституцией РФ в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан, их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

В законе также закреплено, что Уполномоченный по правам человека способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека; правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты<sup>127</sup>.

К способам и средствам защиты прав человека стоит отнести также **возможность проведения публичных мероприятий**. Так, граждане имеют право организовывать проведение публичных мероприятий и участвовать в них (мирно и без оружия) с целью свободного выражения и формирования мнений, а также выдвижения требований по различным вопросам политической, экономической, социальной и культурной жизни страны и вопросам внешней политики<sup>128</sup>.

Также одним из способов защиты прав человека является возможность **обращения в правозащитные организации и/или в средства массовой коммуникации**.

---

<sup>127</sup> См.: Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : Федер. конституц. закон Рос. Федерации от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

<sup>128</sup> См.: О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях : федер. закон Рос. Федерации от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ.

## **Международные средства защиты прав и свобод личности**

Помимо внутренних гарантий, обеспечивающих защиту прав и свобод, имеет место и международная защита.

Конституция РФ предоставляет каждому право обращаться с жалобой в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека. Реализация этого права возможна только при наличии соответствующих международных договоров Российской Федерации и может быть осуществлена, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты в самом государстве. Следовательно, жалоба может быть подана после отказа лицу во всех судебных инстанциях Российской Федерации.

Жалоба подается в **Комитет по правам человека**, созданный в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах. Присоединение России к Факультативному протоколу этого Пакта создает условия для реализации каждым своего конституционного права на обращение в этот орган. Комитет принимает жалобы, если они не анонимны и не представляют собой злоупотребления правом на жалобу; он проверяет, не рассматривается ли вопрос в соответствии с другой процедурой международного разбирательства и исчерпало ли лицо все доступные внутренние средства правовой защиты.

Другим международным органом, предназначенным для защиты прав человека, является **Европейский суд по правам человека**, который был учрежден в соответствии с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод в 1959 году и состоит из такого числа судей, которое равно числу членов Совета Европы. Обращение в Суд могут подавать как государства, так и физическое лицо.

Процедура защиты нарушенного права состоит в том, что жалоба доводится до сведения соответствующего государства, а государство обязано в шестимесячный срок представить Комитету письменные объяснения или заявления, разъясняющие этот вопрос и извещающие о принятых мерах, если таковые имели место. Следовательно, Комитет не вправе выносить обязательные решения,

но публикует ежегодный отчет о рассмотрении жалоб, что имеет негативные морально-политические последствия для государства, в котором нарушаются права человека.

В настоящее время порядок признания решений межгосударственных органов в Российской Федерации существенно изменился. Так, с 2015 года в соответствии с частью 3.2 статьи 3 Конституции РФ Конституционный суд РФ наделен полномочием по запросам федерального органа исполнительной власти, наделенного компетенцией в сфере обеспечения деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека жалоб, поданных против Российской Федерации на основании международного договора Российской Федерации, разрешать вопрос о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите прав и свобод человека<sup>129</sup>.

Таким образом, механизм реализации внутригосударственных гарантий основных прав, свобод и обязанностей представляет собой комплексное понятие, которое включает в себя несколько элементов, каждый из которых должен работать и исполнять свою функцию. В целях гарантии прав и свобод граждан государство создает институты, способствующие реализации рассматриваемых прав. Во-первых, это законодательные акты (иначе – законодательная база), принимаемые в соответствии с Конституцией РФ и направленные на развитие ее положений. Во-вторых, это система судебных и правоохранительных органов. В-третьих, специализированные институты, например институт Уполномоченного по правам человека. Международная защита прав и свобод – возможность обращения в Европейский суд по правам человека или в иные международные правозащитные организации в соответствии с международными договорами России в том случае, если исчерпаны все имеющиеся средства правовой защиты внутри страны (пройденны все судебные инстанции).

---

<sup>129</sup> См.: Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 26 февраля 1997 г. № 1-ФКЗ.

## **Контрольные вопросы**

1. Какие вы знаете составные элементы понятия «механизм защиты прав человека и гражданина»?
2. По каким критериям проводятся основные классификации механизмов защиты прав человека и гражданина?
3. Как соотносятся между собой внутригосударственные и международные способы защиты прав человека и гражданина?

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема формирования и развития гражданского общества, на наш взгляд, будет оставаться актуальной всегда, поскольку в условиях идеологического и политического плюрализма и правового нигилизма всегда будет происходить борьба за преобладающие общественные ценности и принципы построения гражданского общества.

Мы можем до бесконечности предъявлять требования и претензии к государству и качеству работы органов государственного и муниципального управления, при этом оставаясь на низком уровне правосознания и имея искаженную систему ценностей. К сожалению, приходится констатировать, что многие граждане просто не удосуживаются изучить свои права и свободы, принятые в Конституции РФ и федеральных законах, и тем более – проанализировать свои конституционные обязанности. Данное обстоятельство порождает распространение произвольных суждений граждан о своем социально-правовом статусе и открывает путь к манипулированию их сознанием и подмене ценностей, традиционно принятых в обществе.

В то же время выявилась еще одна проблема, обусловленная продвижением под маской прав человека чуждых нам ценностей. Например, как можно понимать идею демократии, если в предлагаемой Западом модели развития общества большинство подчиняется меньшинству, то есть небольшой группе людей сознательно дается право пренебрегать идеями и интересами остальной, большей, части общества.

В таком подходе западных цивилистов к решению проблем развития гражданского общества мы видим активное продвижение «двойных стандартов» в другие страны и настойчивое насаждение идей, чуждых национальным составам общества. Цель понятна – это навязывание Западом своих стандартов и ценностей в целях реализации идей неорабовладельческого строя в условиях мировой системы разделения труда.



Современный гражданин России – это человек информационно открытый и критически мыслящий, объективно оценивающий реальность вне и внутри страны. Но нужно отметить, что большинство наших граждан осведомлены сегодня о своем праве «знать», однако не всегда владеют информацией о личной ответственности, наступающей за неправомерную реализацию этого права.

В Российской Федерации уже проведены многие реформы, приняты новые социальные практики, действует институт выборов публичной власти. В результате появились различные гражданские движения, что является формой активного участия населения страны в общественной жизни. Но каждый житель России должен четко осознавать, что развитие гражданского общества и сохранение всех видов суверенитета государства невозможны в условиях расшатывания действующей политической системы и призывов под видом реализации прав человека к дестабилизации гражданского общества.

Поэтому мы поддерживаем мнение правоведов, что гражданские движения не могут выступать в качестве формы гражданского участия, призванной заменить собой институты представительной демократии, закрепленные в Конституции РФ. Гражданские движения, как и гражданское общество, призваны обеспечивать жизнеспособность политической системы, построенной на принципах демократии, посредством привнесения в публичную сферу новых тем для обсуждения и решения проблем на основе интересов большинства и ценностей, не разрушающих национальные системы ценностей.

В свое время Гегель обратил внимание государственных людей на то, что гражданское общество рождается только в результате соединения «частного» с «публичным», что предполагает реализацию общественных интересов.

Таким образом, развитие гражданского общества возможно на условиях консенсуса между общественными и личными интересами и сильной позиции государства в сфере защиты национальных интересов и жизнеобеспечения своих граждан с сохранением их ценностей и традиций.

## РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

### Н о р м а т и в н ы е   п р а в о в ы е   а к т ы

*Устав* Организации Объединенных Наций [Текст] : принят 26 июня 1945 г. в Сан-Франциско // Сб. действующих договоров, соглашений и конвенций, заключенных СССР с иностранными государствами. – М. : [б. и.], 1956. – Вып. 12. – С. 14–47.

*Всеобщая декларация прав человека* [Текст] : принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // Российская газ. – 1998. – 10 дек.

*Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод* [Текст] : принята 4 ноября 1950 г. в Риме // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

*Международный пакт о гражданских и политических правах* [Текст] : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Вед. Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

*Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах* [Текст] : принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Вед. Верховного Совета СССР. – 1976. – № 17. – Ст. 291.

*Российская Федерация. Конституция (1993)*. Конституция Российской Федерации [Текст] : офиц. текст. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

*Российская Федерация. Законы. О чрезвычайном положении* [Текст] : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 26 апреля 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 16 мая 2001 г. // Российская газ. – 2001. – 2 июня.

*Российская Федерация. Законы. О военном положении* [Текст] : федер. конституц. закон Рос. Федерации от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 27 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 10 января 2002 г. // Российская газ. – 2002. – 2 февр.

*Российская Федерация. Законы.* Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 1 ноября 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 14 ноября 2001 г. // Парламентская газ. – 2001. – 28 нояб.

*Российская Федерация. Законы.* Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 21 декабря 2001 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 26 декабря 2001 г. // Российская газ. – 2001. – 31 дек.

*О международных договорах Российской Федерации* [Текст] : федер. закон Рос. Федерации от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 16 июня 1995 г. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 29. – Ст. 2757.

*О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней* [Текст] : федер. закон Рос. Федерации от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 20 февраля 1998 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 13 марта 1998 г. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 14. – Ст. 1514.

*Российская Федерация. Законы.* О гражданстве Российской Федерации [Текст] : федер. закон Рос. Федерации от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (с изм. и доп.) : принят Гос. думой Федер. собр. Рос. Федерации 19 апреля 2002 г. : одобр. Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 15 мая 2002 г. // Собр. законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

## Основная литература

*Белик В. Н.* Конституционные права личности и их защита [Текст] : учеб. пособие для бакалавриата и магистратуры / В. Н. Белик. – М. : Юрайт, 2016. – 195 с.

*Витрук Н. В.* Общая теория правового положения личности [Текст] / Н. В. Витрук. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 448 с.

*Гасанов К. К.* Абсолютные права человека и ограничения прав [Текст] / К. К. Гасанов, А. В. Стремоухов // Изв. высш. учеб. заведений. Правоведение. – 2004. – № 1 (252). – С. 164–173.

*Кокотов А. Н.* Конституционное право России. Курс лекций [Текст] : учеб. пособие / А. Н. Кокотов. – М. : Проспект, 2013. – 296 с.

*Комкова Г. Н.* Конституционное право Российской Федерации [Текст] : учеб. для прикладного бакалавриата / Г. Н. Комкова, Е. В. Колесников, М. А. Липчанская. – М. : Юрайт, 2017. – 473 с.

*Конституционное право России [Текст] : учеб. для бакалавров / отв. ред. А. Н. Кокотов, М. С. Саликов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2014. – 448 с.*

### **Д о п о л н и т е л ь н а я   л и т е р а т у р а**

*Глухарева Л. И. Права человека в современном мире (социально-философские основы и государственно-правовое регулирование) [Текст] / Л. И. Глухарева. – М. : Юрист, 2003. – 304 с.*

*Лебедев В. А. Конституционные права и свободы человека и гражданина в современной России : концепция, ограничения, механизм охраны и защиты [Текст] / В. А. Лебедев. – М. : Проспект, 2016. – 208 с.*

*Матейкович М. С. Законные интересы в конституционном праве [Текст] / М. С. Матейкович, В. А. Горбунов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2011. – 251 с.*

*Международное право [Текст] : учебник / отв. ред. В. И. Кузнецов, Б. Р. Тузмухамедов. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2010. – 720 с.*

*Международное право [Текст] : учеб. для вузов / отв. ред. Г. В. Игнатенко, О. И. Тиунов. – М. : Норма, 2009. – 784 с.*

*Международное право. Особенная часть [Текст] : учеб. для вузов / отв. ред. Р. М. Валеев, Г. И. Курдюков. – М. : Статут, 2010. – 624 с.*

*Невирко Д. Д. Права и свободы человека и гражданина: проблемы соотношения, взаимодействия и иерархии [Текст] / Д. Д. Невирко ; Сибир. юрид. ин-т МВД России. – Красноярск, 2006. – 144 с.*

*Права человека [Текст] : учебник / отв. ред. Е. А. Лукашева. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2012. – 560 с.*

*Права человека [Текст] : энцикл. слов. / отв. ред. С. С. Алексеев. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2016. – 565 с.*

*Система защиты прав человека в Российской Федерации [Текст] : учебник / под ред. Г. Н. Комковой. – М. : Проспект, 2017. – 384 с.*

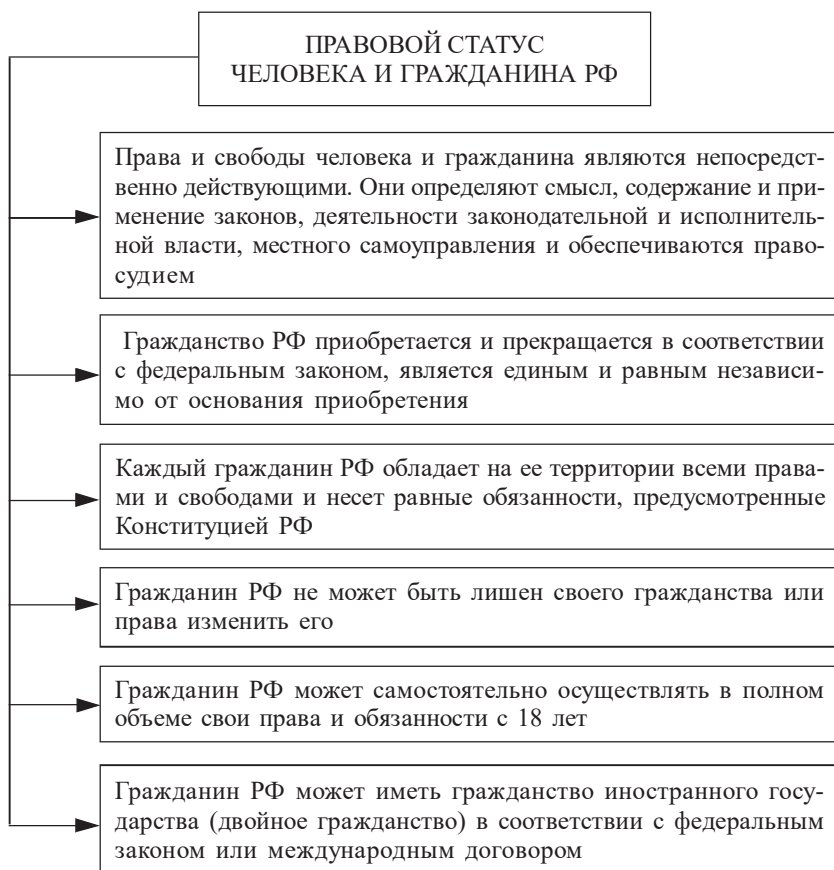
*Стремоухов А. В. Основания классификации прав и свобод человека [Текст] / А. В. Стремоухов // Ленинград. юрид. журн. – 2012. – № 1. – С. 7–17.*

*Субочев В. В. Законные интересы [Текст] / В. В. Субочев ; под ред. А. В. Малько. – М. : Норма, 2008. – 496 с.*

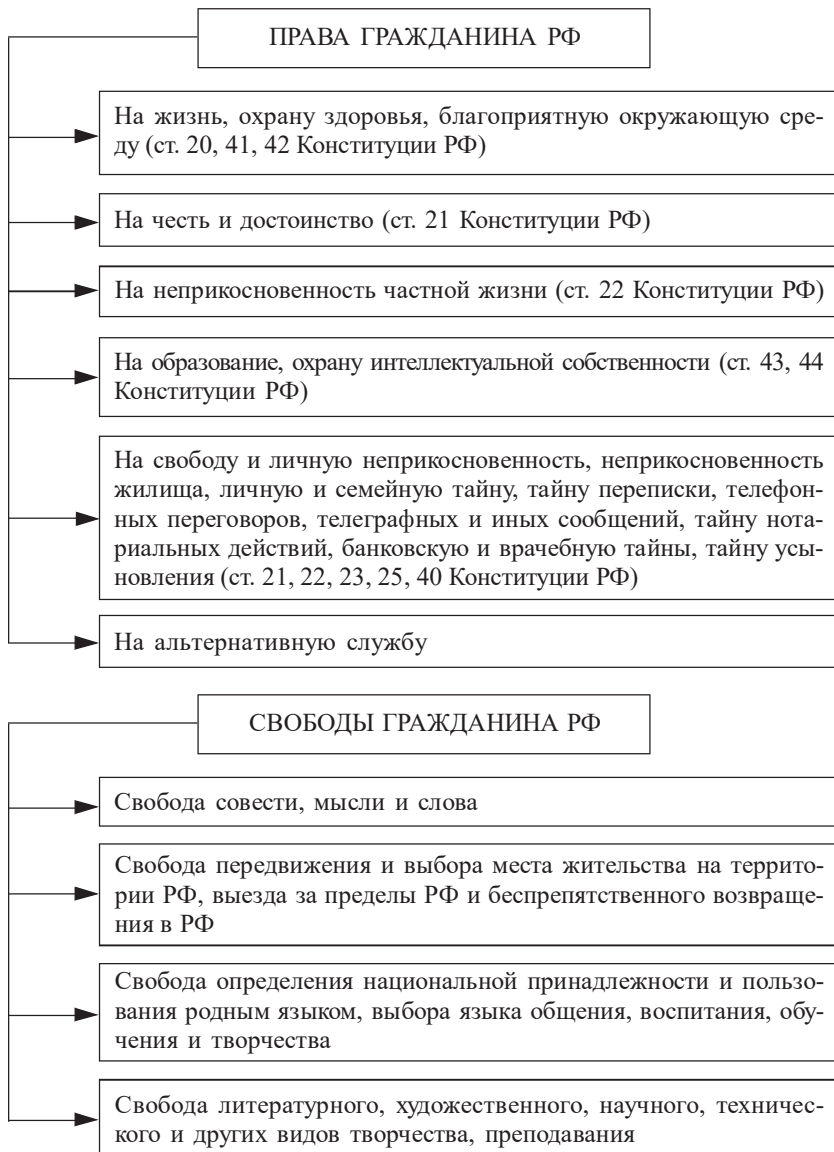
## ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА РОССИИ

### 1. Понятие гражданства Российской Федерации

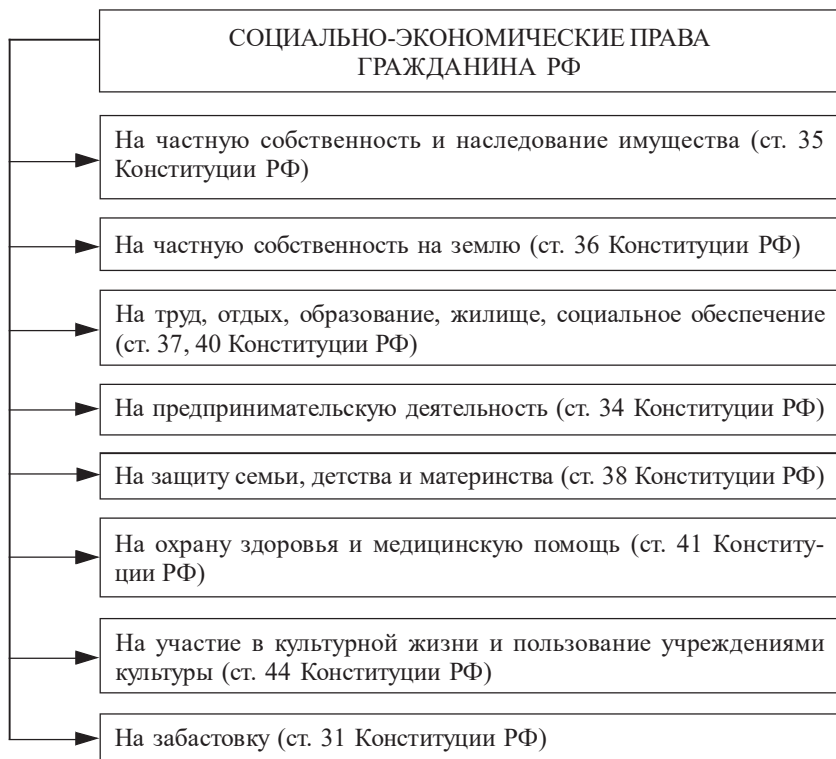
**Гражданство РФ** – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности друг перед другом, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека (гл. 2 Конституции РФ)

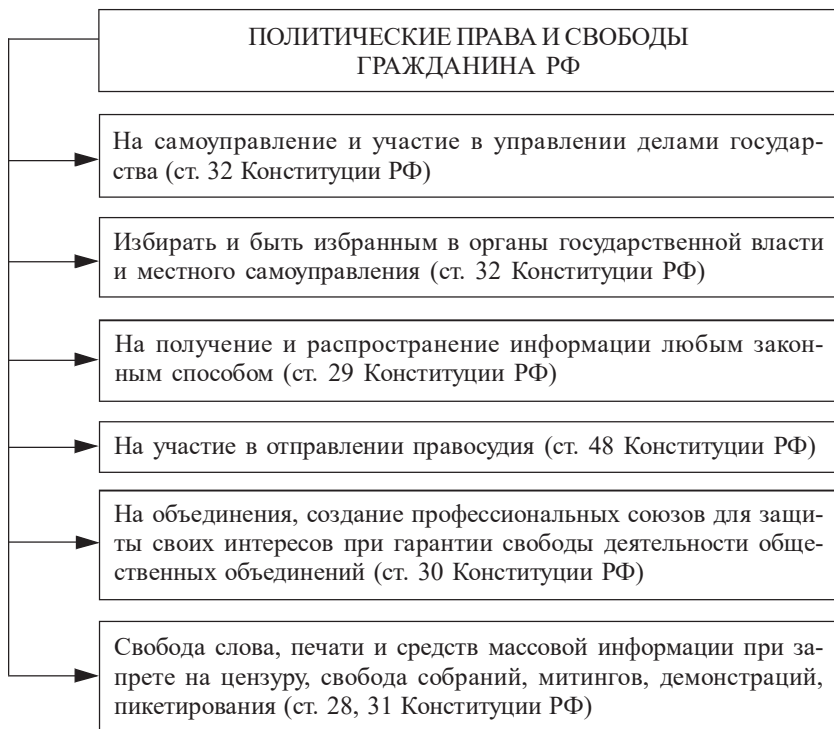


## 2. Конституционные личные права и свободы человека и гражданина Российской Федерации



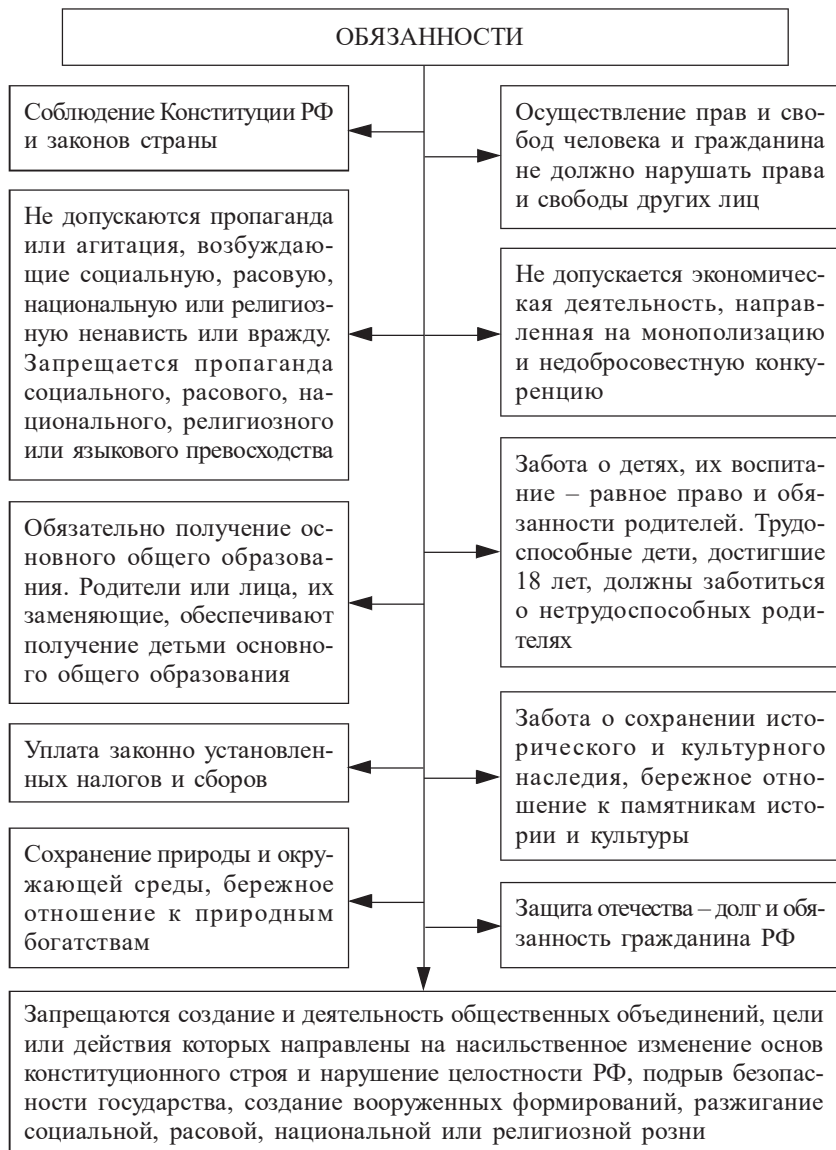
### **3. Конституционные социально-экономические и политические права и свободы человека и гражданина Российской Федерации**







#### 4. Конституционные обязанности граждан Российской Федерации



## 5. Конституционные гарантии прав и свобод граждан Российской Федерации

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства (ст. 2 Конституции РФ)

### ГАРАНТИИ ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ

В РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с Конституцией РФ

Основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения

Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц

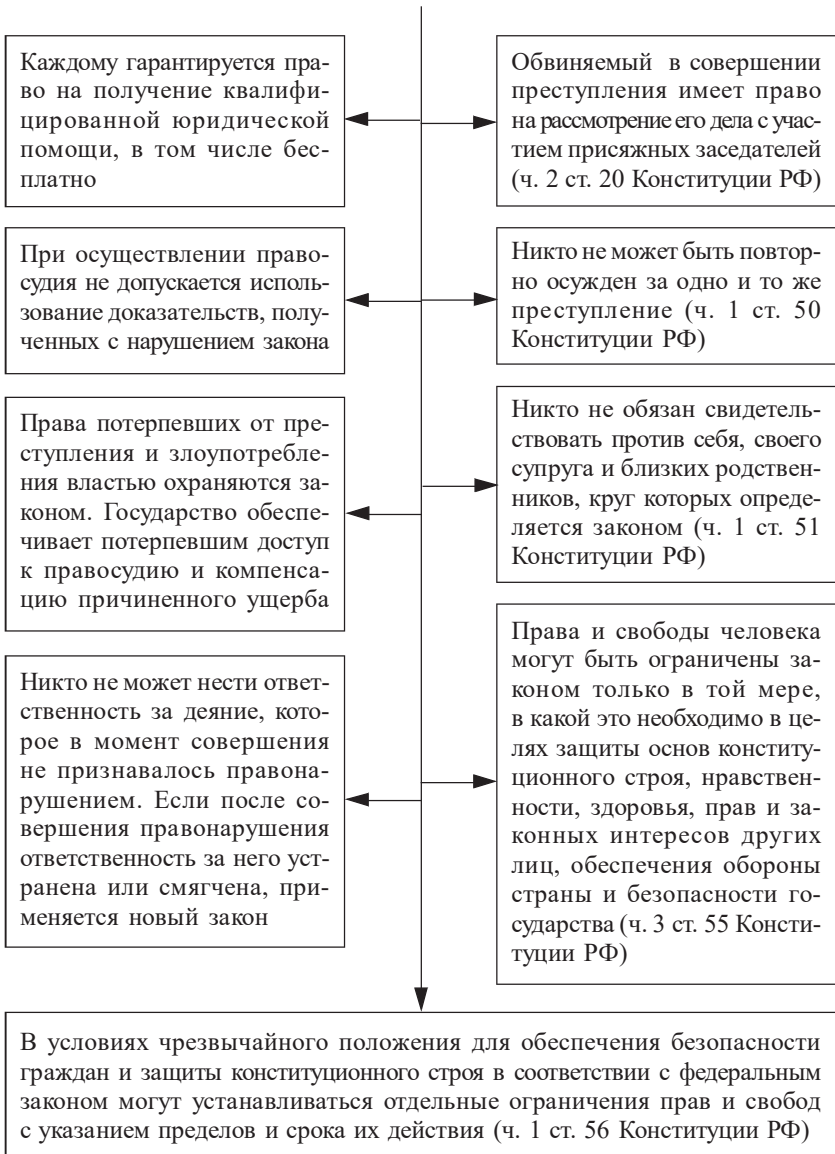
Все равны перед законом и судом. Мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации

В РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина

Каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката с момента, соответственно, задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ч. 2 ст. 48 Конституции РФ)

Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда (презумпция невиновности) (ч. 1 ст. 49 Конституции РФ)

Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Неустраняемые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ч. 2, 3 ст. 49 Конституции РФ)



Учебное издание

Резер Татьяна Михайловна  
Кузнецова Евгения Викторовна  
Сыманюк Нина Васильевна  
Задорина Мария Андреевна

# ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Учебное пособие

Заведующий редакцией *М. А. Овечкина*  
Редактор *Е. И. Маркина*  
Корректор *Е. И. Маркина*  
Компьютерная верстка *Г. Б. Головина*

Подписано в печать 28.09.18. Формат 60×84/16.

Бумага офсетная. Цифровая печать.

Уч.-изд. л. 6,0. Усл. печ. л. 6,98. Тираж 50 экз. Заказ 159.

Издательство Уральского университета

Редакционно-издательский отдел ИПЦ УрФУ

620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4

Тел.: +7 (343) 389-94-79, 350-43-28

E-mail: [rio.marina.ovechkina@mail.ru](mailto:rio.marina.ovechkina@mail.ru)

Отпечатано в Издательско-полиграфическом центре УрФУ

620083, Екатеринбург, ул. Тургенева, 4

Тел.: +7 (343) 358-93-06, 350-58-20, 350-90-13

Факс: +7 (343) 358-93-06

<http://print.urfu.ru>

Для заметок



